

鹤庆县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

鹤庆县人民政府

二〇二一年四月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础和面临形势.....	2
第一节 发展基础.....	2
一、综合实力大幅增强.....	2
二、脱贫攻坚取得胜利.....	4
三、基础设施明显改善.....	5
四、产业转型提档加速.....	6
五、城乡面貌焕然一新.....	7
六、生态环境持续向好.....	8
七、改革开放稳步推进.....	9
八、社会事业全面进步.....	10
九、民主法治建设成效突出.....	12
第二节 主要经验.....	12
第三节 存在问题.....	15
第四节 面临形势.....	16
一、面临机遇.....	16
二、主要挑战.....	17
第二章 总体思路.....	20
第一节 指导思想.....	20
第二节 发展原则.....	21
第三节 战略定位.....	22

第四节 发展目标	23
一、二〇三五年远景目标.....	23
二、“十四五”时期主要目标.....	23
第三章 空间布局	26
第一节 生态空间布局	26
第二节 发展空间布局	27
第四章 主要任务	30
第一节 构建现代产业体系，着力建设“富裕鹤庆”	30
一、构建“442”现代产业体系.....	30
二、构建多层次企业梯队.....	36
三、构筑产业发展支撑平台.....	38
四、提高招商引资实效.....	40
五、促进一二三产业融合发展.....	40
第二节 完善基础设施网络，着力建设“便捷鹤庆”	41
一、构建现代综合交通体系.....	41
二、完善能源安全保障体系.....	44
三、强化水资源安全保障网.....	46
四、加快新型基础设施建设.....	48
五、推进物流网络体系建设.....	49
第三节 提升生态环境质量，着力建设“绿色鹤庆”	50
一、筑牢生态安全屏障.....	50
二、加强生态保护与治理.....	52
三、推进资源节约集约利用.....	56
四、强化生态文明建设.....	56

第四节 推进城乡融合发展，着力建设“美丽鹤庆”	57
一、全面推进乡村振兴战略	58
二、加快新型城镇化进程	62
三、推动城乡融合发展	64
第五节 加强民生保障建设，着力建设“幸福鹤庆”	65
一、优先发展教育事业	65
二、健全体育事业发展	69
三、推进卫生事业发展	70
四、全面繁荣文化事业	72
五、统筹促进就业创业	73
六、提升社会保障水平	74
第六节 深化重点领域改革，着力建设“活力鹤庆”	75
一、深化供给侧结构性改革	75
二、持续深化行政体制改革	76
三、稳步推进农业农村改革	77
四、深化财税金融体制改革	78
五、深化其他重点领域改革	78
六、营造创新发展浓厚氛围	79
第七节 全面扩大开放合作，着力建设“开放鹤庆”	81
一、构建全方位开放格局	81
二、扩大和深化对外开放	81
三、实施引才引智工程	82
第八节 促进各民族共同发展，着力建设“和谐鹤庆”	83
一、提升民族地区发展动力	83

二、传承发扬优秀民族文化.....	83
三、培树民族团结进步示范典型.....	84
第九节 推动民主政治建设，着力建设“平安鹤庆”.....	85
一、坚持党的全面领导.....	85
二、加强基层民主建设.....	87
三、推动法治鹤庆建设.....	87
四、创新社会综合治理.....	88
五、强化公共安全保障.....	89
六、提高应急管理水平.....	89
第五章 保障措施.....	91
第一节 提供坚强组织保障.....	91
第二节 统筹衔接资源配置.....	91
第三节 注重政策要素导向.....	93
第四节 高效谋划项目支撑.....	94
第五节 健全监测评估体系.....	94
附件 1. 鹤庆县“十三五”规划纲要主要指标执行情况.....	96
附件 2. 鹤庆县“十四五”期间经济社会发展主要指标.....	100

前 言

“十四五”时期（2021—2025年）是鹤庆在成功实现脱贫摘帽、全面建成小康社会之后，开启社会主义现代化建设新征程、迈向第二个百年奋斗目标的第一个五年，是鹤庆建设滇西县域经济强县的关键时期。站在新的历史起点上，鹤庆要继续保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，全面贯彻新发展理念、把握新发展机遇、构建新发展格局，努力在高质量发展、高标准县域治理上实现新突破、迈上新台阶，吹响迈向目标蓝图进军的奋斗号角，全力书写鹤庆高质量跨越式发展的新时代答卷。

《鹤庆县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据中央和省、州党委制定的国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标建议及《中共鹤庆县委关于制定鹤庆县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是“十四五”期间全县经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是指导鹤庆未来五年发展的宏伟蓝图，是政府履行行政管理和公共服务职责的重要依据，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础和面临形势

第一节 发展基础

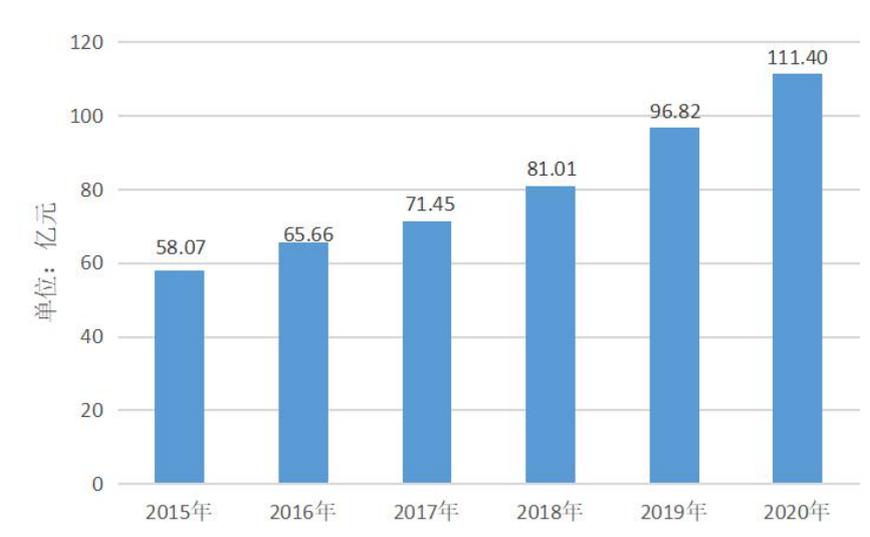
“十三五”期间，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是受新冠肺炎疫情的严重冲击，在经济下行压力加剧、脱贫攻坚任务艰巨、财政收支矛盾严峻的大背景下，县委、县政府团结带领全县各族人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，艰苦奋斗、砥砺前行，全面完成“十三五”规划各项目标任务，全县综合实力显著提升，发展质量更加向好，发展基础更加坚实。

一、综合实力大幅增强

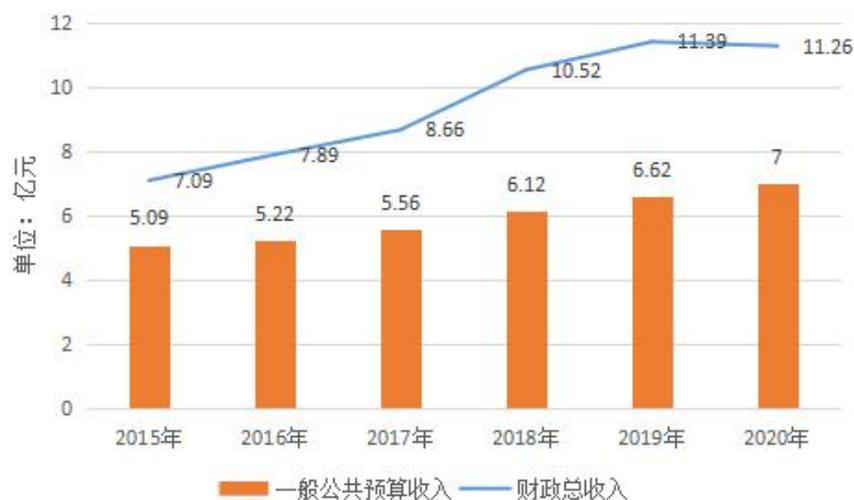
全县主要经济指标保持高速增长，地区生产总值由 2015 年的 58.07 亿元增长至 2020 年的 111.4 亿元，突破百亿元大关，年均增长 11.29%，提前完成“十三五”规划预期目标；规模以上固定资产投资累计完成 320.11 亿元，年均增长 22.02%；规模以上工业增加值由 2015 年的 19.62 亿元增长至 2020 年的 39.39 亿元，年均增长 14.96%；城镇常住居民人均可支配收入由 2015 年的 26761 元增长至 2020 年的 37845 元，年均增长 7.18%；农村常住居民人均可支配收入由 2015 年的 7943 元增长至 2020 年的 12457 元，年均增长 9.42%；社会消费品零售总额由 2015

年的 19.84 亿元增长至 2020 年的 27.16 亿元，年均增长 6.48%；一般公共预算收入由 2015 年的 5.09 亿元增长至 2020 年的 7 亿元，年均增长 6.58%；在全省县域经济考核中排名从 2015 年的 75 名上升至 2019 年的 31 名。

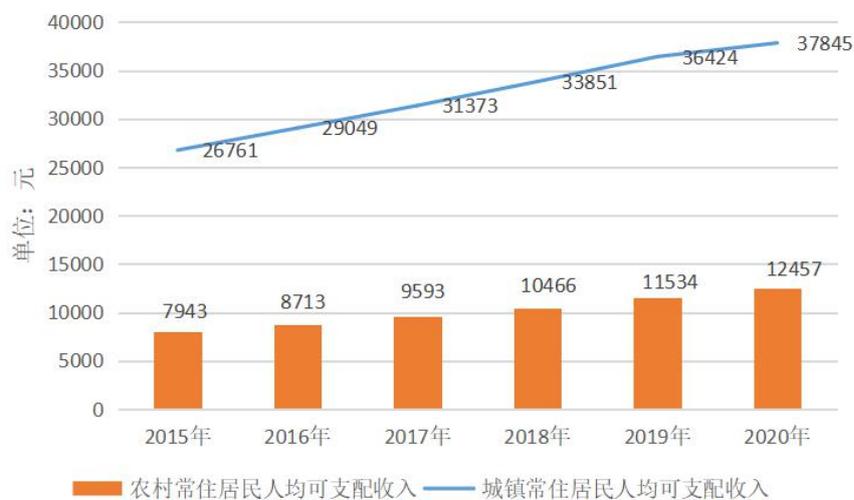
“十三五”地区生产总值完成情况



“十三五”一般公共预算收入、财政总收入完成情况



“十三五”农村和城镇常住居民人均可支配收入情况



二、脱贫攻坚取得胜利

始终按照习近平总书记关于扶贫工作的重要论述及党中央、国务院和省州党委、政府部署要求，以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，以贫困群众持续稳定发展为核心，紧盯“两不愁、三保障”，构建产业、就业、教育、健康、住房保障、饮水安全、基础设施改善、资金整合等系列扶贫政策体系，全面抓好脱贫攻坚各项工作，提前一年实现脱贫摘帽，成为云南省首批脱贫摘帽的15个县之一，高质量通过国家脱贫攻坚普查。2018年底，全县实现2个贫困乡镇脱贫出列、59个贫困村全部退出；2019年底，8227户31302人贫困人口全部清零，贫困发生率由2015年的13.16%降为零。2016—2019年省脱贫攻坚成效考核连续四年为“好”，被评为2019年云南省扶贫先进集体。脱贫摘帽后，全县聚焦高水平总攻、高质量收官目标，紧盯短板、精准施策，建立健全稳定脱贫后续帮扶长效机制，持续巩固拓展

脱贫成果、提升脱贫质量，确保脱贫人口稳定脱贫不返贫，低收入重点监测人群不致贫，使全县人民群众实现“幼有所育、学有所教、病有所医、住有所居、劳有所得、业有所成、老有所养”，为全面建成小康社会、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接奠定了坚实的基础。

三、基础设施明显改善

坚持“基础强县”战略，“五网”基础设施建设不断夯实。以高速公路为骨架、铁路为动脉、农村公路及航运为补充的综合交通网络初具规模，上鹤及鹤关高速、北衙至七坪、西邑至奇峰公路建成通车，完成鹤庆至剑川、松桂至六合道路提升改造，鹤剑兰高速公路、宾鹤高速公路加快推进，云南沿金沙江高速公路片角至金墩段等项目前期工作有序开展，乡村公路及生命安全防护工程建设不断加快，成功创建“四好农村路”全国示范县，全县通车里程达 3669.5 公里，行政村道路通畅率达 100%，客运通达率达 100%。以骨干水源工程建设为重点的水利设施建设和病险水库除险加固稳步推进，枫木河水库、草海大龙潭水库、后场箐水库、滇中引水工程（鹤庆段）、龙开口水电站水资源综合利用二期工程等项目快速推进，六合引蓄水工程、水系连通及农村水系综合整治试点项目、后场箐水库至七坪连通工程开工建设，漾弓江坝区段、落漏河上段等河道治理项目全面完成，全县水利工程蓄水能力达 3858.8 万立方米。完成第

八批中央财政小型农田水利重点县建设。因地制宜实施了六合燕子崖提水、羊龙潭集中供水、黄坪下片集中供水、舍茶寺提水供水及草海镇西山片区集中供水等五大片区安全饮水保障工程，建立了“从源头到龙头”的农村饮水安全工程建设和运行管护体系，集中供水率、自来水普及率均达 99.9%，农村饮水安全保障率达 100%。水电、风电、光伏发电平稳运行，能源保障网日趋完善，14 座中小水电站平稳运行，总发电量 214978.59 万千瓦时，黄坪子牙关、小雷钵寺光伏电站实现并网发电，天然气综合利用中心城区和西邑（二期）项目建设完成，CNG 汽车加气母站建成投入运营，城镇、农村电网供电可靠率分别达 99.9%、99.8%。信息网和“全光网县”加快建设，实现旅游景区移动 4G 信号全覆盖，自然村 4G 高速移动通讯网络全覆盖，覆盖城乡的主干光缆体系基本形成。现代物流基础设施建设加速推进，西邑铁路货场、县电子商务公共服务中心和物流中心建成投运，打通农村物流配送“最后一公里”。

四、产业转型提档加速

坚定推进产业转型升级，初步走出一产特色高效、二产新型绿色、三产提质增效的产业富县新路子，三次产业结构由 2015 年的 19.8: 43.1: 37.1 优化调整为 2020 年的 20.8: 42.6: 36.6。特色农业方面：出台并落实 11 个支持农业产业发展意见，重点推进蚕桑、绿色蔬菜、优质水果、乳业和畜牧业、烤烟、

中药材、藕鱼立体种养殖及休闲观光农业等八大高原特色农业，奶源基地及乳制品深加工项目快速推进，新型农业经营主体覆盖面不断扩大，有省级农业产业化龙头企业 3 个、州级 6 个，省级现代农业庄园 1 个、州级 3 个，农民专业合作社 244 个，“三品一标”产品 9 个，全县主要农产品综合抽检合格率保持在 99.7% 以上。绿色工业方面：溢鑫铝业绿色低碳水电铝材加工一体化（一期、二期）项目顺利投产，云南其亚水电铝材项目一期（一段）顺利推进，北衙多金属循环利用百亿元绿色产业园加快推进，初步形成绿色工业经济产业集群，兴鹤工业园区被命名为“全省 10 强园区”。建筑业方面：全县具有建筑业资质等级的建筑企业 7 户，建筑业增加值达 6.17 亿元。现代服务业方面：新华银器小镇被命名为“云南省特色小镇”，银都水乡 4A 级景区转型升级、马耳山生态旅游和石宝山景区规划前期工作加快推进。旅游市场秩序整治成效明显，“一部手机游云南”平台建设全面优化，国家电子商务进农村综合示范县项目全面完成，建成电子商务公共服务站点 104 个。大力扶持小微企业和实体经济，非公经济发展进一步加快。全县保险机构发展到 8 户，引入商业银行 1 家，全县金融机构存贷款余额分别达 126.76 亿元、75.05 亿元，存贷比为 59.21%。商贸、物流、餐饮、房地产、中介服务等方面都实现了较大发展。

五、城乡面貌焕然一新

着力打造宜居宜业宜游高原水乡和白族精品小城，成功创建省级园林县城、卫生县城。扎实开展国家卫生县城、国家园林县城、省级美丽县城、省级文明城市“四城同创”工作，深入推进爱国卫生“7个专项行动”。建成黄龙潭公园、森林公园、文庙公园、水阁凉亭公园、樱花湖公园等休闲公园和生态文化长廊，人均公园绿地面积达13.19平方米，县城建成区绿地率达33.99%。建成县规划展示馆，对全县发展空间规划进行全面系统展示。围绕“干净、宜居、特色、智慧”四大要素，紧扣“建、改、拆、理、管”五个重点，实施棚户区、老旧小区改造，配套完善市政道路、停车场、公厕、公交线路等基础设施，县城功能日趋完善，管理水平不断提升。实施县乡垃圾中转站建设、县城和新华污水处理厂提标扩容改造，签约华润环保工程（鹤庆）有限公司水泥窑协同处置城乡生活垃圾项目，完成污水管网改造66.87千米，垃圾污水处理能力不断提升。扎实开展农村人居环境整治和“厕所革命”，持续开展“两违”整治和农村污水、垃圾治理，农业废弃物资源化利用和饮用水源地保护工作稳步推进。乡村振兴试点工作和农村人居环境整治示范村建设步伐加快，完成10个传统村落环境综合整治项目、7个农危改省级示范村和14个美丽宜居乡村省级重点村建设，5个村列入第五批中国传统村落名录。

六、生态环境持续向好

大气、水、土壤污染防治成效显著。退耕还林还草、陡坡地生态治理、草原生态修复、石漠化生态治理、公益林建设和森林、草原、湿地资源保护成效突出，全县森林覆盖率达56.44%，湿地面积3811.48公顷，湿地保护率达56.15%，建成国家级湿地公园1个，省级重要湿地1个。生态文明建设层次和水平不断提升，建成全国环境优美乡镇1个、国家级生态乡镇1个、省级生态乡镇7个，全面开展6个自然保护地整合优化。水环境综合治理能力大幅提升，金沙江沿线及草海周边水污染治理持续推进，河（湖）长制工作全面加强，河长清河、“清四乱”等河湖专项整治行动和金沙江禁渔行动深入开展。以改善土壤环境质量为核心，强化土壤污染源头监管，突出重点区域、重点行业污染防治，土壤污染防治工作全面推进。环境安全隐患排查和地质灾害防治进一步强化，污染物减排和“散、乱、污”企业综合整治、国土绿化和五采矿区生态修复扎实推进，蝙蝠洞废旧矿山生态修复全面完成。严格环保准入，淘汰落后产能，强化监测监管，全面完成大气污染防治目标任务，空气质量总体保持优良。

七、改革开放稳步推进

坚持以供给侧结构性改革为主线，以改革创新精神破解发展瓶颈，实施403项改革任务，统筹推进全县经济体制、生态文明体制、行政管理体制、民主法制及社会体制、城乡一体化

发展、文化教育卫生体制、党的建设及国家监察体制等领域改革，完成新一轮党政机构改革和公务用车制度改革，“放管服”改革、财税金融体制改革、电力体制改革、农村综合改革、司法体制改革、医药卫生体制改革、群团组织改革等关键环节和重点领域改革实现新突破，改革红利持续释放，发展动能不断增强，营商环境不断改善。聚焦“三张牌”战略和六大重点产业发展，实施精准招商，累计利用州外到位资金 282.18 亿元，年均增长 7.64%；利用省外到位资金 184.4 亿元，年均增长 12.62%；进出口贸易实现“零”的突破，2020 年末达 160.2 万美元。

八、社会事业全面进步

坚持教育优先发展。完成鹤阳初级中学、中江初级中学、云鹤镇第二小学、朵美小学、云鹤镇第二幼儿园等校舍新建项目，全面加固不安全校舍，消除学校危房，实施学校标准化建设，办学条件极大改善。学前教育普及普惠水平大幅提高，义务教育均衡发展，普通高中内涵式发展，职业教育良性互动，教育教学质量稳步提升。群众体育事业蓬勃发展，社会体育设施不断完善。

健康鹤庆全面推进。县级公立医院综合改革步伐加快，分级诊疗制度逐步建立。医疗卫生补短板项目加快推进，完成县人民医院、县中医院整体搬迁。基层卫生基础设施持续改善，基本公共卫生服务能力明显增强。成功创建全国基层中医药工

作先进单位和省级健康促进县、省级慢性病综合防控示范区。从严从紧从细从实抓好常态化疫情防控工作，重大传染病救治能力和疾控机构核心能力全面提升，全县疫情防控工作平稳有序。

文化事业繁荣发展。建成国家二级文化馆、国家三级图书馆、县全民健身中心和红色文化陈列馆，公共文化基础设施不断完善，乡村节庆活动影响不断扩大。文化惠民活动形式多样，群众精神文化生活不断丰富，地方民族特色艺术作品创作成果丰硕。文化遗产和文物保护工作全面加强，22项非物质文化遗产项目和189名传承人被命名。

保障体系不断健全。推进全民参保计划，建立健全城乡基本医疗保险和基本养老保险制度。临时救助、城乡低保、重点优抚对象等保障力度不断加大。加快社区服务站、居家养老服务中心、老年活动中心、农村互助养老服务站建设，社会养老服务设施不断完善。深入推进促就业工作和“大众创业、万众创新”，2020年城镇登记失业率控制在3.91%以内。民族团结进步示范县创建成果全面巩固，宗教事务管理全面加强。大力推进殡葬改革，日兴朝霞陵园和乡镇公墓建设顺利实施。审计、气象、侨务、老龄、科技、档案、残疾人、红十字、地方志等工作取得新成绩，工会、青少年、妇女儿童、国防动员等工作稳步推进，全县公民具备科学素质的比例稳步提升。

九、民主法治建设成效突出

党的领导全面加强，县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督作用充分发挥，监察、司法、社会监督体系不断完善，村（社区）自治能力持续提升。完成“七五”普法和“五五”依法治县规划任务。“平安鹤庆”建设取得新成效，“扫黑除恶”专项斗争取得决定性胜利，打赢禁毒防艾人民战争，2017—2019年连续三年被评为“省级平安县”，群众安全感和满意度明显提升。安全生产责任制全面落实，安全生产形势持续稳定，五年来未发生较大以上安全生产事故。健全完善应急协同处置机制，突发事件和各类灾害应对能力不断提升。

总体来看，“十三五”进展比较顺利，基本完成了《鹤庆县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》制定的目标，“十三五”规划主要指标执行情况详见附件1。

第二节 主要经验

回顾“十三五”发展历程，全县干部群众开拓进取、奋勇拼搏，开创了经济社会发展新局面，积累了宝贵经验：

——始终坚持把党的全面领导作为县域工作的根本保障。党的全面领导是应对错综复杂形势，有效化解新问题、新挑战的根本保障。“十三五”以来，全县按照党委把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，严格执行党的基本理论、基本路线、基本方略，贯彻落实党中央和省委、州委决策部署，全面贯彻

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在鹤庆的实践，汇聚起全县上下齐心协力抓发展、一心一意促跨越的合力。

——**始终坚持把加快发展作为县域发展的首要任务。**加快发展是破解发展不充分、发展水平不高的唯一路径。“十三五”以来，全县紧紧围绕滇西北县域经济强县的发展定位，始终把加快发展当做责任、当做使命、当做追求，牢牢抓住新一轮西部大开发等重大发展机遇，以系统思维谋划经济社会发展全局，将国家、省、州工作要求与鹤庆实际相结合，创造性制定和实施了促进经济社会跨越发展的政策、措施，以发展促转型，走出了一条具有鹤庆特色的县域经济崛起之路。

——**始终坚持把基础设施建设作为经济社会发展的重要支撑。**基础设施是县域经济发展的基础和支撑。“十三五”以来，全县千方百计扩大有效投资规模，把“五网”基础设施建设作为推动加快发展的根本举措，切实加大交通、水利、能源、信息、物流等领域投资力度，举全县之力建成了一批事关全局和长远发展的重大基础设施项目，为经济社会健康可持续发展奠定了坚实的基础。

——**始终坚持把招商引资作为产业转型升级发展的重要抓手。**招商引资是产业发展的“生命线”，是构建现代产业体系的重要抓手。“十三五”以来，全县正视短板，立足优势，围绕园区基

基础设施建设和一流营商环境打造，树立了“大招商、招大商”的工作理念，形成了“补短板、强链条、壮产业”的招商思路，以绿色铝、乳制品为代表的一批带动效应强、发展潜力好的大项目纷纷落地，助推了全县传统产业转型升级，高质量产业体系初具雏形。

——始终坚持把深化改革开放作为激发市场活力的动力源泉。改革开放是经济发展方式转变的强大动力。“十三五”以来，全县牢固树立改革开放意识，坚持用改革的办法、开放的举措解决前进中的困难和问题，着力从解放思想、转变观念中寻找发展之路，在有限的政策空间和严峻复杂的矛盾问题中找准平衡点和结合点，深入推进重点领域改革，不断优化发展环境，持续释放改革红利，努力把区位优势、资源优势通过改革和开放转化为更大的发展效能。

——始终坚持把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点。保障和改善民生是践行以人民为中心发展思想的根本要求。“十三五”以来，全县以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，着眼人民得实惠大局，以增加城乡居民收入为核心，持续加大民生投入力度。将稳增长、调结构、惠民生相结合，始终把就业创业放在经济社会发展的优先位置，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，促进城乡协调发展，让全县人民群众共享经济社会发展成果。

第三节 存在问题

“十三五”期间，全县经济社会发展取得了显著成绩，但发展不充分、不平衡、不协调问题仍然突出，主要表现为：

经济总量小、质量不优。全县地区生产总值增幅明显，但总量仍然较小，仅占全州地区生产总值的 7.51%，人均 GDP、人均财政收入仍处于全省第二梯队，产业结构和投资结构不优，经济发展过多依赖于工业驱动，现代服务业对经济发展贡献不高。

现代产业体系有待完善。高原特色农业扩面增效任务艰巨，工业存量巩固和增量拓展还有较大空间，绿色铝下游产业链延伸未取得实质性突破，文化旅游产业发展处于转型期，商贸物流等现代服务业发展滞后，一二三产业融合发展程度不高，支撑全县高质量发展产业体系需进一步完善。

基础设施补短板任务艰巨。交通、水利、能源、市政、生态环保等方面的短板依然较多，人民群众对改善基础设施的需求与财力总体投资的力度之间还有较大差距，支持经济高质量发展的基础设施仍需夯实。

民生保障短板仍然存在。基本公共服务供给仍然不足、质量不高，特别是优质教育、优质医疗卫生、优质文化资源缺乏，公共服务均等化水平有待提高，民生保障水平与人民群众对美好生活的向往还有较大差距。

财政收支矛盾更加突出。脱贫成果巩固、重点产业培育、基础设施建设、民生保障等刚性支出不断增加，全县财源培植短期未能全面见效，随着国家规范政府举债和减税降费等政策的实施，财税收支矛盾将更加突出。

干部素质能力有待提升。干部破解经济工作制约瓶颈的办法不多、力度不够、韧劲不足，工作标准低、服务意识不强、服务效率不高等情况不同程度存在，距离新时期工作要求还有差距。

第四节 面临形势

一、面临机遇

国家区域重大发展战略的交汇叠加为鹤庆跨越发展带来的新机遇。习近平总书记考察云南重要讲话精神的贯彻落实和国家“一带一路”、长江经济带战略的深入实施，为鹤庆加强区域经济合作，畅通承接产业转移路径，强化生态环境共保共治提供了新动力。新时代西部大开发、乡村振兴战略的全面推进，推动了发展要素合理配置，为鹤庆加快水利、交通、生态、民生等领域发展步伐带来了新契机。国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于鹤庆打通生产、分配、流通、消费等环节，拓展投资空间，助推形成更高水平的供给体系。

云南建设绿色制造强省和打造“三张牌”为鹤庆绿色发展

带来的新机遇。云南省建设绿色制造强省和打造“绿色能源牌”，为鹤庆加快绿色铝产业发展，建设“滇西铝谷”带来了历史机遇；打造世界一流“绿色食品牌”，为鹤庆延伸绿色食品加工产业链，构建农业产业绿色发展价值链创造了有利条件；打造“健康生活目的地”，为鹤庆加快融入大滇西旅游环线，建设连接大理丽江在途康旅的美丽鹤庆拓展了发展空间。

大理州协同互补的空间布局和基础条件为鹤庆联动发展带来的新机遇。大理州各县市协同互补的功能定位，有利于鹤庆找准发展定位，依托良好的农业资源条件承接洱海流域特色产业，依托良好的工业基础推动绿色铝产业集群发展，依托良好的区位优势促进文化旅游产业联动发展，强化与周边县市在基础设施、生态环保、公共服务、城乡融合等方面一体化发展，推动一二三产业高效融合发展。

二、主要挑战

保持经济较快增长与新的经济支撑培育的挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定、不确定性明显增加。受新冠肺炎疫情全球蔓延冲击，国际贸易和投资大幅萎缩，国内生态环保压力加大，去产能、去杠杆等产生叠加效应，新动能培育不足，经济保持较快增长压力加大。“十三五”期间，全县主要指标高速增长，经济体量不断增大，“十四五”时期保持经济持续较快增长，需在增量培育和存量挖掘上

都形成新的强有力支撑，经济较快增长的支撑培育压力巨大。

民生保障支出与债务风险加剧的挑战。民生保障由满足基本需求向实现高品质生活需求转变，扩大基本公共服务覆盖面，提高基本公共服务均等化水平，健全多层次社会保障体系，完善卫生健康体系，有效保障优质教育、医疗卫生资源和优秀文化等需求，给县域财力带来较大压力。“十三五”期间培植的财源在“十四五”后期方能形成财力支撑，“十四五”期间在产业培植上仍需继续加大投入，随着国家减税降费和规范地方举债行为等政策深入推进，债务化解任务十分艰巨。

要素成本上升与资源环境约束趋紧的挑战。随着新型工业化和城镇化建设步伐加快，传统的土地、资源和环境优势逐渐消退。国家持续加大国土空间保护力度，坚持节约优先、保护优先，土地、人才、资金等要素紧缺和资源环境约束趋紧。在此背景下，承接外部产业梯度转移受到较大冲击，对形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式提出了新的更高要求。

全面开发开放与区域竞争日趋激烈的挑战。区域间竞争格局从梯队追赶转化为局部同台竞技，周边县市资源条件和产业结构趋同，区域间横向竞争日趋激烈，对鹤庆发展优势特色农业、推动工业转型升级、擦亮文化旅游品牌、全面改革开放、扩大招商引资等带来了全面挑战。同时，文山、红河等地绿色

铝产业快速发展，对鹤庆发展绿色铝精深加工，打造绿色铝全产业链带来了严峻挑战。

“十四五”时期，是重造优势、开放发展、大有可为的机遇期，是全县经济结构调整和转型升级的攻坚期，是建设滇西县域经济强县的决战期，要从全国全省全州发展大局，找准鹤庆发展新的历史方位、时代坐标和使命任务，科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，紧抓时代机遇顺势而为，把握特色优势独树一帜，瞄准关键问题迎难而上，打破传统思维开拓进取，凝聚发展共识主动作为，奋力开启现代鹤庆建设新征程。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话、对云南对大理工作重要指示批示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面融入构建新发展格局，坚定不移推进“生态立县、基础强县、产业富县、改革活县、人才兴县”战略，联动滇西，着眼滇中、川藏渝，面向南亚东南亚，按照“一坝、两屏、一带”的生态空间布局和“一核驱动、两轴带动、三极联动”的发展空间布局，不断巩固拓展脱贫成果，全面推进乡村振兴，着力构建“442”现代产业体系，高水平推动基础设施和开放型经济建设，努力把鹤庆建设成为滇西县域经济强县，推进治理体系和治理能力现代化，为实现经济行稳致远、社会安定和谐和全面

建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党对一切工作的领导贯穿到发展的全过程，充分发挥县委把方向、管大局、作决策、保落实和总揽全局、协调各方的领导核心作用。加强政府治理体系、治理能力现代化建设，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量跨越式发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。把改善民生作为发展的出发点和落脚点，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。加强教育、卫生、文化、社会保障等民生事业建设，促进民族团结进步、共融发展，增强群众的获得感、幸福感、安全感，让各族人民共同参与发展、共享发展成果。

坚持新发展理念。坚持技术创新和制度创新“双轮驱动”，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革。坚持生态优先，绿色发展理念，严格落实生态环境保护、耕地保护和节约集约用地制度，持续推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，促进经济发展与生态环境相协调，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，深入推进重点领域、关键环节改革，持续优化营商环境，

不断释放改革红利，充分激发市场主体和社会创新活力。积极融入“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发等开发开放战略，全面加强周边区域联动发展，全方位拓展对外开放空间，促进“着眼滇中、川藏渝，面向南亚东南亚”开放合作，促进各类发展要素在鹤庆聚集和优化配置。

坚持系统观念。协同推进新型城镇化和乡村振兴战略，促进城镇功能互补、产业合理布局，统筹好城乡关系，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。基础设施和公共服务共建共享，构建要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境合理承载的区域协调发展格局，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

围绕建设“滇西县域经济强县”的总体定位，以全产业链循环经济布局和产业聚集融合为核心，吸引更多有实力的绿色铝加工企业到鹤庆集群发展，形成“绿色铝—铝精深加工”的铝产业链，把鹤庆建成“滇西铝谷”；以多金属矿物高效综合利用示范建设为方向，以云南黄金集团北衙多金属循环利用百亿元绿色产业园为支撑，把鹤庆打造成为全省多金属循环利用示范区；以标准化、优质化、特色化、品牌化建设为着力点，以高质量发展为抓手，重点发展乳制品、速冻和冷鲜肉产品、传统腊味品、水果分拣包装、速冻蔬菜、蚕丝制品、中高端白酒、特色

花卉绿植、玫瑰精深加工、中药材加工等，把鹤庆建设成为全省绿色食品加工试验区；以美丽县城、特色小镇、美丽乡村建设为抓手，突出生态环境优势和交通区位优势，积极融入大滇西旅游环线，统筹推进生态环境改善、新型城镇化建设和文化旅游产业转型发展，打响“银都水乡·幸福鹤庆”品牌，建设连接大理丽江在途康旅的美丽鹤庆。

第四节 发展目标

一、二〇三五年远景目标

到二〇三五年，与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。地区生产总值迈上新台阶，建设成为云南县域经济强县；新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化及生态文明建设取得显著成效，基本建成现代化经济体系；社会治理体系和治理能力现代化基本实现，法治鹤庆、法治政府、法治社会基本建成；城乡差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，城乡高质量融合发展格局全面形成；生态环境和城乡人居环境持续改善，绿色低碳生产生活方式基本形成；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，群众素质和社会文明程度达到新高度。

二、“十四五”时期主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和支撑条件，今后五年全县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**综合实力显著增强**。脱贫成果得到全面巩固提升，全县综合经济实力实现大幅增强，地区生产总值保持高速增长，人均生产总值力争达到全省平均水平，基础设施网络体系建设取得新突破，现代产业体系基本建成，新型城镇化和乡村振兴取得重大进展，财政保障能力进一步增强，社会消费水平和对外贸易稳步提升。地区生产总值年均增长9%以上，人均地区生产总值年均增长9%以上，规模以上固定资产投资年均增长10%以上，城镇、农村常住居民人均可支配收入年均分别增长7%、9%以上，一般公共预算收入年均增长5%以上。

——**基础设施全面改善**。基础设施网络建设日趋完善，安全、便捷、高效、绿色、智慧的综合交通运输体系基本建成，水资源调控能力明显提升，能源、物流等基础设施支撑保障能力进一步增强，5G应用、工业互联网、物联网等信息基础设施取得新突破，形成互联互通、功能完备、高效安全、保障有力的路网、水网、能源网、互联网和物流网。

——**产业发展转型加速**。高原特色农业现代化取得明显进展，绿色铝和多金属循环利用等新型工业发展质量和效益明显提高，文化旅游、商贸物流等现代服务业不断壮大，产业基础和产业链现代化水平明显提高。

——**人与自然和谐共生**。坚持保护与发展相融合，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，

生态环境持续改善，“森林鹤庆”建设取得实效，城市开发规模得到有效管控，城镇品质明显提升，初步建成基础设施完善、公共服务高效、宜居宜业宜游的白族精品小城。

——**改革创新动能提升**。供给侧结构性改革取得新进展，重点领域、关键环节改革深入推进，市场化、法治化、国际化的营商环境加快形成，市场活力进一步释放。企业主体创新能力和科技成果产出水平大幅提高，创新能力不断提升，科技支撑引领作用显著增强，创新创业生态更加优化。

——**人民生活更加美好**。人民生活水平和质量普遍提高，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民收入差距持续缩小，不再产生新的绝对贫困，乡村振兴取得重要进展，城乡融合发展的体制机制基本形成。民生保障支出与 GDP 增速保持同步，基本公共服务供给能力和供给质量全面提升，教育现代化取得重要进展，城乡养老、医疗等社会保障水平稳步提升，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

第三章 空间布局

树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，立足鹤庆实际，按照生态化、聚集化、集约化、效率化的要求，明确生态保护、产业发展和城镇建设空间管控单元，形成高质量可持续发展格局。

第一节 生态空间布局

认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展理念，整合全域资源要素，促进资源节约集约利用，形成“一坝、两屏、一带”的生态空间布局，为高质量发展、持续发展提供保障。

——“一坝”

鹤庆坝：以自然保护地体系为基础，依托草海国家级湿地自然公园、黄龙潭省级风景自然公园等生态保护重点区域，构建鹤庆坝天然保护格局和生态廊道。以保护永久基本农田和耕地为主要导向，优化农业生产空间布局，重点保护集中连片优质耕地，明确具备整治潜力区域、生态退耕和耕地补充区域。

——“两屏”

东西生态屏障：以东侧龙华山省级森林自然公园和西侧马耳山生物多样性保护区为生态屏障，明确生态重要地区和生态敏感地区，维护生态安全和生物多样性，形成连续、完整、系

统的生态保护格局。

——“一带”

沿金沙江干热河谷生态保护带：以保护和修复金沙江流域生态环境为重点，加快水土流失、荒漠化、石漠化综合治理，合理配置流域水资源，严格控制高耗水产业，全面开展流域农业面源污染防治工作，加强干流两岸农村环境综合整治，提升沿岸农村生活垃圾收运处置能力，确保流域各水系水质状况逐步改善。

第二节 发展空间布局

遵循区域协同、差异发展原则，促进产城融合，引导生产要素向重点区域集聚，培育有效支撑经济增长的发展轴和增长极，形成“一核驱动、两轴带动、三极联动”的发展空间布局。

——“一核”驱动

县城功能集聚核心区：依托云鹤镇悠久的历史文化和良好的生态环境，围绕国家卫生县城、国家园林县城、省级美丽县城、全国文明城市创建工作，提升县城品质，完善城市功能，拓展发展空间，延展文化内涵，促进产城融合，进一步提升县城集聚经济发展要素的能力和水平，形成全县经济集聚核心区。

——“两轴”带动

大丽南北联动发展轴：依托上鹤高速、鹤关高速、大丽铁路等交通廊道和毗邻丽江机场的区位优势，连接西邑、松桂、

金墩、云鹤、草海、辛屯等乡镇，加快大理—丽江重大交通、物流枢纽建设，主动融入大滇西旅游环线，深化对丽江、迪庆、西藏开放合作，联动大理市、洱源县、剑川县协同发展，形成“大理—鹤庆—丽江”南北联动一体化发展轴。

东西融通绿色发展轴：依托鹤剑兰高速公路、宾鹤高速公路和沿金沙江高速公路片角至金墩段建设，串联金墩乡、六合乡、龙开口镇、黄坪镇，形成西连剑川、兰坪，东联宾川、永胜、攀枝花，融入川渝的开发开放格局，重点发展干热河谷特色农业，形成东西融通绿色发展轴。

——“三极”联动

新型工业产业集群增长极：围绕打造“滇西铝谷”目标，进一步夯实园区基础设施，加快推进鹤庆溢鑫铝业有限公司和云南其亚金属有限公司绿色低碳水电铝材加工一体化项目，延伸铝精深加工产业链，做大做强铝产业集群；重点推进云金集团硫铁资源综合利用、铁多金属和复杂贵金属矿物高效综合利用等项目，建设多金属循环利用百亿元绿色产业园；依托欧亚乳业、鹤庆乾酒等龙头企业带动食品工业发展，重点发展乳制品、白酒和其他农副产品精深加工，延伸绿色食品加工产业链，壮大食品工业，形成新型工业产业集群增长极。

高原特色农业增长极：依托毗邻宾川、永胜的地理区位，利用沿金沙江干热河谷地区良好的光热资源和土地资源，加快

农产品冷链仓储物流建设，重点发展干热河谷特色农业。发挥山区优势，发展山地牧业和高山特色农业，推进乳畜业、乳及乳制品加工产业，全力打造“一县一业”乳业示范县。依托龙潭密集、水资源丰富、地势平坦的优势，大力发展现代农业和休闲观光农业，形成重要的高原特色农业增长极。

文化旅游产业发展增长极：依托东西草海、银都水乡 4A 级景区和新华银器小镇，以建设“连接大理丽江在途康旅的美丽鹤庆”为目标，打响“候鸟天堂”“银都水乡”品牌，大力发展生态休闲旅游产业、银铜器加工特色手工业和康养产业，全力推进大滇西旅游环线上的重要节点建设，形成重要的文化旅游产业发展增长极。

第四章 主要任务

第一节 构建现代产业体系，着力建设“富裕鹤庆”

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，立足现有产业发展基础和重大产业项目支撑，坚持“两型三化”产业发展方向，围绕全省八大重点产业建设，打造世界一流“三张牌”，加快推进“数字云南”，“5个万亿级、8个千亿级”产业部署和绿色制造强省建设要求，结合全州“445”千百亿级现代产业体系，按照“一产做优做特、二产做大做强、三产做活做精”的发展思路，加快形成具有鹤庆特色、结构布局优、质量效益好、绿色可持续、创新可迭代的现代产业体系，建设“富裕鹤庆”。

一、构建“442”现代产业体系

1. 做大做强 4 个百亿级产业

——**绿色铝产业**。围绕建设“滇西铝谷”定位，依托鹤庆溢鑫铝业绿色低碳水电铝材加工一体化项目和云南其亚金属绿色低碳水电铝材加工一体化长坪子项目，继续加大绿色铝产业招商引资力度，以“拉长产业链、壮大产业群、做强铝产业”为发展思路，就地承接消化产能，重点推进绿色铝及配套加工产业，延伸铝产业链，打造绿色铝产业园。到 2025 年，绿色铝产业实现产值 300 亿元。

——**多金属循环利用产业**。依托境内丰富的矿产资源，以

云南黄金集团为主体，重点打造北衙多金属循环利用百亿元绿色产业园，大力发展以金、银、铜、铁等矿产资源为原料的采、选、冶一体多金属循环利用工业体系，实现复杂贵金属矿物、尾渣和废石资源高效综合利用。到 2025 年，多金属循环利用产业实现产值 100 亿元。

——**高原特色现代农业**。落实粮食安全战略，加大高标准农田建设力度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实粮食安全行政首长责任制，稳定粮食播种面积和粮食总产量，确保粮食安全。围绕打造世界一流“绿色食品牌”，加快实施“一二三”行动，按照“两带四区”的农业产业布局，发展蚕桑、绿色蔬菜、优质水果、乳业和畜牧业、烤烟、中药材、藕鱼立体种养殖及休闲观光农业等八大高原特色农业，加快奶牛等特色优势畜产品基地建设，做大做强乳制品精深加工，全力创建省级“一县一业”乳业示范县，加快推进畜禽屠宰和流通平台建设，重点发展乳制品、速冻和冷鲜肉产品、传统腊味品、水果分拣包装、速冻蔬菜、蚕丝制品、中高端白酒等农产品精深加工。到 2025 年，高原特色现代农业实现产值 150 亿元。

——**文化旅游产业**。以建设“连接大理丽江在途康旅的美丽鹤庆”为定位，依托云鹤、草海旅游集散服务核，以新华银器小镇为龙头，以马耳山“高山杜鹃花海”和松桂古镇“茶马古道驿站”为补充，重点发展民族文化旅游、生态休闲旅游、乡村旅游、

营地游、体验游、自驾游。挖掘金、银等贵金属矿山开采、生产加工、绿色制造、现代管理技术和生产流程以及企业文化等工业资源，开拓工业旅游新天地。补齐星级酒店、精品酒店、特色客栈、游客服务中心等旅游基础设施短板，规划建设旅游交通驿站和自驾游营地。积极培育壮大文化旅游市场主体，提供具有市场竞争力的特色文化旅游产品和服务。发挥鹤庆自然山水和便捷交通优势，全力推动全域旅游和智慧旅游建设，促进文化与旅游、康养深度融合，创新产业融合发展方式，主动融入大滇西旅游环线。推动同大理市、丽江市在旅游业态和旅游线路的协同互补、联动发展，全面推进文化旅游产业转型升级。到 2025 年，文化旅游产业实现总收入 100 亿元。

专栏 1 百亿级产业重大项目

绿色铝产业：（1）铝产业：聚焦绿色铝加工集群发展方向，重点推进鹤庆溢鑫铝业、云南其亚金属等绿色低碳水电铝加工一体化项目，加快发展车用铝材、建筑铝材，培育发展航空、轨道交通等高端工业铝材产品，到 2025 年绿色铝产业力争实现产能 165 万吨。（2）配套基础设施：推进标准化厂房、配套服务区等项目建设，实施自来水厂及管网、雨污水处理、园区道路等配套工程，补齐园区基础设施短板，夯实园区发展基础。

多金属循环利用产业：围绕云南黄金集团北衙多金属循环利用百亿元绿色产业园项目，重点开展铁多金属资源、尾渣、废石、复杂贵金属矿物、硫铁资源等综合利用项目，打造采、选、冶一体多金属循环利用工业体系，到 2025 年实现产能：黄金 6.8 吨、白银 60 吨、铜

9000 吨、铁 102 万吨。

高原特色现代农业：（1）农田基础设施：建设高标准农田 15 万亩。（2）粮食：种植绿色水稻 3 万亩、绿色大麦 3 万亩、绿色蚕豆 1.5 万亩，实现粮食总产量 14.2 万吨。（3）特色种植：稳定粮食播种面积，建设绿色蚕桑生产基地 5 万亩、优质水果种植基地 10 万亩、绿色蔬菜种植基地 12 万亩、中药材种植基地 5 万亩、烤烟种植基地 2.5 万亩。（4）特色养殖：围绕“一县一业”乳业示范县建设，重点推动欧亚现代牧场改扩建及奶源基地建设；加快生猪、肉牛、肉羊、家禽标准化、规模化养殖，建设千头肉牛场 3 个、千头肉羊场 1 个、年出栏 10 万羽肉禽示范场 2 个、存栏 10 万羽蛋鸡示范场 2 个。（5）农产品加工：发展乳制品、腊味品、食用花卉、中药材等农产品精深加工，加快家禽、生猪屠宰生产线及配套设施建设。（6）智慧农业：围绕农业标准化建设，统筹推进农业现代化建设，实施农业数字系统、智慧监管、数字化灌溉体系等项目建设。

文化旅游产业：（1）景点景区：加快推进大理马耳山生态旅游景区、新华银器小镇草海湿地文化旅游区、北衙矿业工业旅游开发、银都水乡新华村 4A 级旅游景区提质增效等建设，打造一批具有地域特色的旅游精品景点景区。（2）旅游基础设施：补齐旅游基础设施短板，建设游客服务中心、旅游综合服务区，大力发展精品客栈、酒店，建设半山酒店 1—2 家，五星级酒店 3—5 家，四星级酒店 6—10 家，精品民宿客栈 50 家以上。（3）智慧旅游：以智慧化为牵引推动旅游转型升级，加快全域旅游智慧化信息化、新华银器小镇智慧小镇等项目建设。（4）乡村旅游：依托乡村优美景观、自然环境、建筑和文化等资源，挖掘生态休闲、旅游观光、采摘体验等元素，打造草海镇新华村、松桂镇东坡村、西邑镇响水河村等一批乡村旅游精品工程。

2. 培育壮大 4 个十亿级产业

——**银铜器加工产业**。依托新华银器小镇银器产供销一体化产业基础和历史悠久的银器锻制技艺，打造享誉中外的“银都”，推进银铜器锻制技艺非物质文化遗产传承，促进银铜器手工制作与现代科技有机结合。加强行业监管和产业扶持，鼓励有实力的加工企业做大做强，实施银铜器品牌打造和品质提升工程，拓展银铜器产品类别，大力推广电商营销，不断拓展宣传媒介，建立集研发、加工、文化交流、旅游、销售和服务平台为一体的银铜器产业体系。到 2025 年，银铜器加工产业实现产值 50 亿元。

——**绿色能源产业**。发挥鹤庆已有的水力发电、风力发电、光伏发电产业基础优势，稳定水电、风电，稳步推进集中式光伏发电，积极推广生物质能开发利用，加快推进天然气综合利用，以清洁电能促进载能产业发展。到 2025 年，绿色能源产业实现产值 20 亿元。

——**建材产业**。依托华润水泥（鹤庆）有限公司、鹤庆县鑫鑫商砼有限公司、鹤庆锦宏建材有限责任公司等企业，鼓励延伸产业链，开发高性能专用混凝土、高性能外加剂等水泥制品和装配式建筑，推动坝区石材加工整治搬迁，建设石材加工产业园，形成以水泥、混凝土、机制砖瓦、新型墙体和建筑垃圾回收利用为主的产业体系。到 2025 年，建材产业实现产值

20 亿元。

——**特色花卉产业**。依托“云花”品牌打造和鹤庆“名兰之乡”的品牌盛誉，以鹤庆应用型特色花卉种植推广示范项目为引领，大力发展兰花种植、玫瑰精深加工、盆景和绿植种植，坚持线上、线下展示销售相结合，建设“智慧兰花”产业园，努力把鹤庆打造成为西南地区重要的兰花种植、展示和销售基地。到 2025 年，特色花卉产业实现产值 15 亿元。

专栏 2 十亿级产业重大项目

银铜器加工产业：加快新华银器小镇银器文化交流中心、大理·鹤庆银器文化产业园等项目建设，打造集研发、加工、文化交流、旅游、销售为一体的产业体系。

绿色能源产业：依托光热资源优势，在黄坪镇、龙开口镇等光伏资源优势区域建设 7 个光伏电站，稳定水电、风电，到 2025 年电力总装机规模达 282 万千瓦。

建材产业：推动传统建材产业转型升级，鼓励发展节能环保型建材，积极开展骨料、砂岩矿山、新型环保生石灰窑、装配式建筑等项目建设。

特色花卉产业：依托“鹤阳兰花”特色花卉交易信息网、“智慧兰花”产业园、生物天然香料和食用花卉加工等项目，大力发展花卉绿植种植，打造集种植、展示、现货交易、电子交易、结算等服务功能为一体的花卉综合交易平台。

3. 积极培育 2 个新兴产业

——**康养产业**。充分利用药用植物资源及中药材种植资源

优势，发展当归、附子、重楼等中药材加工业，建设马厂当归产业基地，开发中药饮片、民族传统药和保健产品。培育打造森林康养、温泉疗养、中医养生等各类生态康养基地，提升生态康养功能，建设生态康养及旅游休闲消费综合体。统筹利用医疗、生态旅游等优势资源，构建集医疗康体、养老养生、健康管理服务等为一体的大健康体系。

——**现代物流业**。发挥毗邻丽江机场区位优势，依托高速公路、铁路等便捷交通网络，主动融入丽江空港经济区和其他物流连接区，加快高原特色农产品、生鲜果蔬为主的冷链物流基础设施建设，着力打造以县城为中心，连接滇西主要城市，辐射川藏渝和南亚东南亚的现代物流体系。进一步优化和完善农产品电子商务公共服务平台和农村电子商务公共服务站点建设，畅通乡村现代物流通道。

专栏3 新兴产业培育工程

康养产业：促进健康与医疗、养老、旅游、体育等深度融合，重点打造云鹤文化康养小镇，以康复疗养中心、居家养老服务中心、温泉酒店、旅居康养木屋等建设为载体，打造康养产业新业态。

现代物流业：推进丽鹤临港经济物流区、县城物流中心建设，搭建智能产品集散中心、电子商务数字平台和物流供应信息对接平台；实施国家电子商务进农村综合示范县建设提升工程，提升改造原有服务站点，实现所有行政村村级服务点全覆盖。

二、构建多层次企业梯队

聚焦绿色铝、文化旅游、农副产品加工、银铜器加工等产业，培育扶持一批重点企业，在政策资源、要素保障、奖励支持等方面加大倾斜力度。引导资本、技术、人才等资源向龙头企业聚集，加快实施重大技术改造项目，鼓励企业通过兼并、重组等多种方式做大做强，打造一批亿元、十亿元、百亿元的大企业、大集团。继续实施中小企业培育工程，支持企业向“专、精、特、新”发展，努力培育一批“小巨人”企业。精准推动“个转企、小升规、规改股”，以新技术引领、新业态培育为重点，分类选择具有竞争力和品牌特色的高成长型中小企业。积极引导大企业大集团与中小企业开展合作，围绕龙头企业完善和延伸产业链，助力中小微企业快速壮大。

专栏 4 多层次企业梯队培育工程

百亿元企业：支持鹤庆北衙矿业有限公司、鹤庆溢鑫铝业有限公司、云南其亚金属有限公司等企业，实施技术创新，延伸产业链，到 2025 年实现产值突破百亿元。

十亿元企业：支持大理鹤庆供电局、华润水泥鹤庆有限公司等企业扩大生产规模，加快技术改造，到 2025 年实现产值超过十亿元。

亿元企业：支持云南龙开口水电有限公司、鹤庆凌云资源综合利用有限公司、华能大理风力发电有限公司（鹤庆）、鲁地拉电站、大理港兴置业有限公司、鹤庆源泰房地产开发有限公司、鹤庆县鑫鑫商砼有限公司、大理欧亚乳业有限公司等企业提升品牌知名度，提高经营效益，到 2025 年实现产值在亿元以上。

中小企业：（1）工业：支持鹤庆乾酒有限公司、鹤庆县盛锋制

丝有限公司、大理星球太阳能科技开发有限公司等规模以上企业做强做大，促进鹤庆锰业有限责任公司、鹤庆县鑫茂香料有限公司等一批矿冶、建材、新材料、绿色食品加工企业快速成长，入统升规。

（2）农业：支持大理万众苑科技有限公司、鹤庆正邦农业有限公司、鹤庆县中宝现代农业有限公司、地香（大理）生物科技有限公司、鹤庆绿缘实尚农业开发有限公司等农业企业做特做优，积极培育一批国家级、省级、州级农业产业化龙头企业。

（3）服务业：支持大理州银都水乡旅游投资有限公司、鹤庆银城文化旅游开发有限责任公司、鹤庆县茧丝有限责任公司、鹤庆乐玛特购物中心有限公司、鹤庆县泰峰物流有限公司、云南麦易网络科技有限公司等加快发展，做活做精一批文化旅游、批发零售、物流信息企业。

三、构筑产业发展支撑平台

1. 强化产业发展要素支撑

强化农业科技推广服务和支撑能力建设，整合农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场开展多样化的农业社会化服务工作，围绕高原特色优势农业，建立健全农产品质量安全监测监管机制，强化农业信息化和农机现代化建设。吸收、整合、集聚各种优势资源和要素，推动产业链专业化集聚、上下游配套和高端化发展。保障重大产业项目用地规模指标和年度指标，推进重大产业项目列入省、州重点项目和国家各类试点示范项目，争取省、州用地指标支持。建立县级产业和金融信息对接服务平台，鼓励金融机构创新金融业务，支持金融机构开展产

业链融资，为各类企业提供短期资金服务，多渠道解决产业发展资金需求。

2. 优化提升鹤庆产业园区

按照《云南省各类开发区优化提升总体方案》要求，紧扣鹤庆产业园区省级重点工业园区总体定位，以云南省绿色铝精深加工产业集群和多金属循环利用为主导，以特色食品加工和消费品制造业为补充，进一步精准优化坝区片区、西邑片区、北衙片区功能定位。优化园区产业布局，加强园区水、电、路、气等配套基础设施和标准化厂房建设，完善配套物流设施，加快鹤庆产业园区智能化企业服务平台、西邑片区配套服务区和企业服务中心建设，增强仓储、配送、展示、交易、物流、金融等综合服务功能，进一步强化县工业投资有限公司市场化运营水平，持续提升园区承载能力。

专栏 5 云南鹤庆产业园区优化提升

坝区片区（包括西组团和东组团）：西组团功能定位以食品制造业为主，辅以工业旅游、商务科技服务业；东组团功能定位以食品与消费品制造业为主，辅以现代物流产业、商务科技服务业，打造全省绿色食品加工试验区。

西邑片区（包含西邑组团、长坪子组团和南坪坝组团）：以绿色铝、碳素等相关产业为主，辅以水电硅及其下游产品的开发、装备制造业、现代物流产业，打造“滇西铝谷”。

北衙片区：以贵金属采掘、冶炼和压延加工产业为主，辅以铁、铜、铅、锌、硫等伴生矿的综合利用、金属工艺品制造业、非金属矿物制品业、工业旅游，打造全省多金属循环利用示范区。

四、提高招商引资实效

按照“聚焦重点产业、突出园区招商，紧扣重大项目、实施精准招商”的工作思路，结合鹤庆产业发展实际，围绕“延链、补链、强链”招商方向，重点制定绿色铝产业、美丽县城、特色小镇和康养小镇建设等精准招商方案，突出产业链招商、以商招商、中介招商。着力优化营商环境，逐步从“招商引资”向“招商选资”迈进，积极引进国际国内知名企业，为县域经济发展注入活力，推动开放、带动发展。绿色铝围绕轨道交通用铝、航天航空用铝、铝箔等铝精深加工开展产业链招商，绿色食品围绕乳制品、速冻和冷鲜肉产品等优势农产品精深加工开展精准招商，健康生活目的地围绕特色小镇、康养产业、智慧旅游等开展全面招商。全面落实招商引资优惠政策，坚持优惠与服务并重的招商理念，创新招商方式，实施精准招商，积极落实减税降费政策，支持企业拓宽融资渠道，鼓励金融机构加大信贷支持，降低信贷门槛，切实解决企业融资难融资贵问题。

五、促进一二三产业融合发展

以提质增效为重点，大力推进“科研+种养+加工+流通”全产业链发展，引导农业与休闲、旅游、文化、教育、科普、养生养老等产业深度融合，发展观光农业、体验农业、创意农业，打造新型“科技+产业+生活”农村社区，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的特色农业现代化道路。积极推进“旅游+”

融合发展，拓展文化旅游产业发展空间，加快旅游产品和业态创新，培育建设一批体育旅游、医疗健康、文化旅游等新产品新业态，推动观光型旅游向观光、休闲度假、专项旅游等复合型旅游转变，释放文化旅游产业综合带动效应。推进“数字鹤庆”建设，运用大数据、云计算、人工智能在高原特色农业、新型工业、文化旅游、现代物流等领域的创新应用，开发面向一二三产大数据服务和成套解决方案，打造一批工业互联网、智慧旅游等数字技术应用典型示范，推动信息技术与传统产业融合发展。

第二节 完善基础设施网络，着力建设“便捷鹤庆”

以建设现代化新型基础设施体系为根本目标，补齐基础设施领域短板，加快构建现代综合交通、能源、水利、信息、物流等基础设施网络，建设“便捷鹤庆”。

一、构建现代综合交通体系

围绕“互通、外联、内畅”发展要求，扎实推进南北畅通、东西联合的“两纵、三横、两环、六联接”大交通格局，有序推动道路养护体制改革，着力打造安全、便捷、高效、绿色、智慧的多层次立体化现代综合交通运输体系。

1.公路

以交通需求为导向，服务经济社会为目标，积极推进鹤庆县“两纵两横”高速公路网建设，完成鹤剑兰高速公路、宾鹤高

速公路建设，启动云南沿金沙江高速公路片角至金墩段建设，力争到 2025 年实现乡乡通高速公路。完成 S320 线鹤庆至老君山公路提升改造、西邑至黄坪公路改造、松桂至朵美公路改造项目，依托 G348 线南北连接大理、丽江，龙开口至永胜公路东连永胜，S322 线南连宾川、西接大理，洱鹤公路、剑鹤公路西连洱源、剑川，打通鹤庆境内南北、东西向主通道建设，提升对外大通道的通行能力及可达性。持续巩固“四好农村路”全国示范县创建成果，加快推进自然村（组）道路硬化、农村公路桥梁、农村公路安全生命防护工程建设和县、乡道提级改造及乡村客货运输项目，实现所有自然村（组）通畅率达 100%。

2.铁路及机场

积极配合攀大丽、昆大丽高速铁路前期工作。积极争取兴鹤工业园区西邑至长坪子铁路专用线项目，形成“一纵一专”的铁路网布局。配合做好丽江机场三期改扩建，积极推进通用机场前期工作。

3.水运

完成金沙江中游库区航运基础设施建设项目，完成龙开口翻坝码头、中江码头、朵美码头和禾米等 7 个停靠点扫尾工作，改建一批金沙江沿线存在较大安全隐患的自然岸坡式便民停靠点，实施禾米渡口船泊改造工程和金沙江水上搜救中心建设，不断提升金沙江航运条件。

4.交通枢纽

依托境内铁路和公路交通体系，以鹤庆县城、西邑园区为核心，建设覆盖周边乡镇、通达全县、衔接高效、功能完善的客运、货运枢纽，实现机场、火车站、铁路货运站、公路客货运站等枢纽设施间旅客短距离换乘和货运“无缝衔接”。以黄坪、北衙货运站场和禾米码头为补充，优化中转设施和运输网络，促进多种运输方式协调发展。以各乡镇为集散点，采取建设乡镇交运站、交管站、农村物流点等模式，建设“多站合一”的乡镇综合运输服务中心。构建快速连接、多方式衔接的“两主、三辅、多节点”综合交通枢纽格局。

专栏 6 现代综合交通体系建设工程

高速公路：（1）续建：宾川至鹤庆高速公路、鹤庆至剑川至兰坪高速公路。（2）新建：云南沿金沙江高速公路片角至金墩段。

国省道：配合做好 G348 武汉至大理（鹤庆段）、省道 S320 线鹤庆至老君山公路、省道 S322 线宾川至邓川公路等国省道提升改造。

美丽公路：推进西邑至黄坪、松桂至朵美等县乡道提升改造工程 233 公里，开展松桂至中江（二期）、黄坪至中江等县乡公路建设前期工作。

农村公路：完成自然村公路硬化 605 公里，实施农村公路新建桥梁 14 座、危桥改造 13 座，农村公路安全生命防护工程 878 公里。

铁路：推进兴鹤工业园区西邑铁路货场专用线三期、兴鹤工业园区西邑至长坪子铁路专用线建设，开展攀枝花至大理（丽江）铁路前期工作。

机场：开展鹤庆县通用机场前期工作。

水运：实施金沙江航运、禾米渡口船泊改造等水运基础设施项目。

交通枢纽：建设西邑园区货运枢纽，规划建设和改造一批货运站场、客运站点。

信息化建设：建立农村公路基础数据库和“四好农村路”综合信息管理系统、路长 APP 和微信小程序的多终端应用系统。整合公安视频监控和卡口监测数据、高速公路视频监控、“两客一危”监管数据，建立县综合交通指挥中心。

二、完善能源安全保障体系

1. 优化供电网络建设

持续推进城乡电网升级改造工程，以 220 千伏骨干电网建设为重点，完善 110 千伏和 35 千伏输配电网建设，规划建设 10 千伏线路 137.82km，加大城乡电网改造升级力度，通过缩短供电半径、增大出线线径、合理调整线路供电负荷、新增配受电源点等措施，提高供电电压质量，提升电网供电保障能力，确保居民正常生产生活用电。积极开展智能供电建设项目。结合绿色铝和下游产业发展及地区发展负荷增加的实际情况，超前规划和布局供电网络，新建输变电工程和增容工程，提高工商业用电的供给率和可靠性，确保工业企业正常生产经营。

2. 加快油气基础设施建设

落实“气化云南、燃气下乡”工程，积极推动鹤庆至大理至洱源至剑川天然气支线管道工程，加快天然气加气站、储气站、天然气门站等建设，争取实现县城城区供气全覆盖，提高工业

园区天然气综合利用率，引导和推广天然气在居民生活、工商业、交通运输等领域的运用。优化工业园区、高速公路服务区加油站布局，新建成品油油库 60000 立方米。

3.推动煤炭产业转型升级

强化煤炭行业安全生产工作，全面落实企业主体责任、乡镇盯守责任、行业管理和安全监管责任，贯彻“安全第一、预防为主”的安全方针，落实各项安全管理措施，严防煤炭行业安全生产事故发生。按照《云南省人民政府办公厅关于推进全省煤炭行业整治工作的意见》，强化对关停煤炭企业的监管工作，积极推进鹤庆县马厂煤炭有限责任公司堂上井煤矿升级改造，实现 30 万吨/年生产能力。

4.积极建设充电基础设施

加快建设充电设施，基本建成布局合理、运行安全可靠、功能相对完善、性能适度超前的充电服务网络，逐步实现充电设施便利化和网络化。

专栏 7 能源保障网建设工程

电网：新建 500Kv 黄坪输变三期工程、500Kv 长坪子输变电工程、110Kv 北衙变增容工程、220Kv 羊龙潭变二期工程、110Kv 云鹤输变电工程、35Kv 均华输变电工程、35Kv 中江变异地新建工程、35Kv 草海变增容工程，实施美丽县城电网改造提升、智能供电、充电设施等项目建设。

天然气：新建天然气综合利用（三期）、鹤庆—大理—洱源—剑

川天然气支线管道等项目，实施天然气管网提升、智能化供气系统工程建设。

石化：新建鹤关高速、宾鹤高速服务区一级加油站 4 座；罗伟邑、小教场服务区上行线等二级加油站 6 座；龙开口、六合三级加油站 2 座；建设成品油库 60000m³。

煤炭：实施堂上井 30 万吨/年露天开采项目。

三、强化水资源安全保障网

全面加强城乡供水网络建设，巩固提升农村饮水安全工程，构建“河湖连通、北水南调、多源互补、区域互济”的立体性、综合型、多功能的水资源安全保障网。

1. 优化水资源开发利用

以提升蓄水能力和水资源调控能力为重点，加大水源工程、连通工程等基础骨架工程建设力度，实现城乡一体化供水，开展灌区灌排渠现代化升级改造，全面提升水资源配置和城乡供水安全保障能力。重点推进锅厂河水库、松桂水库和六合后场箐水库等重点水源工程，启动金沙江提水工程，推进漾弓江连通落漏河引水工程前期工作，加快灌区、中小河流治理、病险水闸除险加固、山区“五小水利”、水生态保护与修复、生态清洁小流域综合治理、智慧水利等工程建设。建立县级重点监控用水单位名单，严格用水定额和计划管理，强化行业和产品用水强度控制，大力开展节水护水“双达标”行动，推进县域节水型社会达标建设和饮用水水源地安全保障达标建设。

2.构建防洪减灾体系

全面实施防汛水利提升工程，开展水土保持预防监测，强化增绿工程建设，加快推进水土流失综合治理，整体提升洪涝灾害防御能力和超标准洪水应对能力。实施堤防建设工程、中小河流治理工程和病险水库除险加固工程，整治河道，清淤除障，确保已建防洪减灾工程行洪和调蓄能力。升级改造山洪灾害预警，建立预警机制，强化城镇和农村防洪工程建设。运用科技手段，建立防洪减灾联动机制，持续提高防洪减灾现代化水平。

专栏 8 水资源安全保障网工程

水源工程：建设枫木河水库、锅厂河水库、磨刀箐水库、新发水库等一批中小型水库。实施辛屯大龙潭、松桂水库、新坪水库等水库扩建扩容和清淤除险工程。

水资源综合利用：积极推进龙开口水电站水资源综合利用二期、中型灌区节水配套改造、金沙江提水、高效节水灌溉等项目建设。实施洗马池、黄龙潭、西龙潭水库连通及松桂水库连通西邑工业区等连通工程，加大水资源综合利用。

区域性水资源配置：续建滇中引水工程（鹤庆段）；实施灌区配套项目、农村人饮、水库坡面水系建设和水利行业能力提升工程等，持续优化县域水资源配置。

防洪工程：开展长江主要支流治理、中小河流治理、山洪沟治理、病险水库除险加固、病险水闸除险加固等工程建设。

水生态治理与修复工程：开展水源涵养与水土保持项目建设、重点河湖生态治理与修复项目、水系连通及农村水系综合整治工程。

四、加快新型基础设施建设

抓住建设网络强国、宽带中国、数字云南等重大机遇，推进光纤宽带、电子政务外网等网络设施改造升级，增强物联网基础支撑能力，建成高速、移动、安全、泛在、优质的新一代信息通信基础设施，全力支撑“数字鹤庆”建设。开启“千兆城市”建设，提升百兆宽带覆盖能力，实施行政村千兆宽带接入。进一步增强 4G 承载能力，促进全县 4G 网络乡村深度覆盖。加快 5G 网络规划建设，打造县、乡传输网络大通道，实现城区、乡镇、行政村、工业园区、旅游景区等重点区域全覆盖。持续推进骨干网 IPv6 改造，全面加快 IPv6 规模化部署和应用。推动大数据、互联网、人工智能、区块链、物联网、云计算等技术与政务、农业、旅游、交通、消防救援、医疗、智慧城市等领域的深度融合。强化政务服务数字化应用，构建一体化的数据管理和数据智能分析平台，推动智慧医疗、智慧教育、智慧城管等智慧民生服务建设。

专栏 9 新型基础设施建设工程

5G 网络及配套基础设施：在县城、园区、特色小镇、旅游景区及乡村示范区推进 5G 网络及配套设施建设，持续提升网络覆盖能力，推进网络承载能力升级和覆盖面建设。

IPv6 规模部署工程：加快 IPv6 协议在政务、教育、物流等各类信息系统中的应用，推动 IPv6 协议的规模部署和推广，构建域名注册、解析、管理全流程 IPv6 支持能力。推进相关单位外网网站 IPv6

升级改造。

数据中心：推动鹤庆县数据中心建设，实施智慧交通、智慧照明、智慧政务等项目，推进智慧城市建设，大力提升各行业数字化程度。

融合基础设施：打造“互联网+机关事务”“互联网+监管”大数据智慧管理平台，新建县域大数据、智慧交通、智慧城市、智慧医疗、智慧园区、智慧工厂、智能车间、智慧供电等应用系统。

五、推进物流网络体系建设

依托铁路、高速公路、机场等交通优势，围绕矿产资源开发、绿色铝、高原特色现代农业等产业发展的物资运输需求，统筹推进物流基础设施、物流体系、物流信息平台建设，构建以跨境铁路运输为基础，跨境公路运输为支撑，多种联运方式共同发展的物流大通道，打造滇西北大宗物流跨区域中转集散中心。根据全县农业产业布局，强化农产品冷链物流体系建设，在云鹤、草海、黄坪、龙开口等生鲜农产品主产区、区域性集散地规划建设冷链物流设施。推进县级物流集散中心及公共仓库建设，加强交通运输、商贸流通、供销、邮政等物流资源和电商、快递等物流服务网络与仓储设施的衔接，健全完善县、乡、村三级物流网。

专栏 10 物流网络体系建设工程

物流中心：实施物流集散中心、电商物流中心、宝龙仓储物流中心等项目建设，强化物流与智能交通及相关信息技术深度融合，依托电子商务等运作方式，构建现代智能物流服务体系。

冷链物流：加快冷链物流基础设施建设，推动黄坪镇、龙开口镇等生鲜农产品产地仓储冷链物流等项目建设，强化生鲜冷链物流技术联合攻关与专业人才培养，构建“全链条、网络化、严标准、可追溯、新模式、高效率”的现代冷链物流体系。

第三节 提升生态环境质量，着力建设“绿色鹤庆”

践行“绿水青山就是金山银山”的理念，加强生态环境保护与治理，筑牢生态安全屏障，推进资源节约集约利用，建立和完善生态文明制度体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设“绿色鹤庆”。

一、筑牢生态安全屏障

1.构建区域生态安全体系

严格生态空间用途管控，严守生态保护红线，按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的思路，全面完成生态保护红线物界定标工作。落实好“三线一单”管控要求，筑牢环境质量底线，坚守资源利用上线，确定水环境、大气环境、土壤环境基本管理单元的质量目标、污染物总量排放限值、资源利用上限，建立环境准入负面清单。强化综合治理，从严控制重要生态保护区、水源涵养区、江河源头和山地灾害易发区等区域的开发建设项目，建立健全与鹤庆县经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，有效控制人为因素产生的水土流失。

2.推进“森林鹤庆”建设

以重要生态功能区、天然林、公益林等为重点，依法加强森林资源保护管理，巩固退耕还林成果，重点开展陡坡地和生态脆弱区退耕还林还草，加快封山育林、地质灾害区、山洪泥石流毁损区植被恢复和宜林荒山荒地人工造林，增加森林资源总量，提高森林资源质量。开展国家级公益林、省级公益林和地方公益林保护和管理、低效林改造、城镇绿化、石漠化治理、林地生态修复、农村能源建设，构建以金沙江流域为重点的防护林综合治理体系。积极向上级争取国家新一轮退耕还林任务，重点布局在全县坡度 25 度以上非基本农田的坡地范围内。优化林地利用结构，提高林地生产力，最大限度发挥林业综合效益。

3.完善自然保护地体系

加强县域自然保护地生态修复，推动自然保护区的功能区划分，严格控制核心保护区内人为活动。进一步加强和规范自然保护地管理，积极做好自然保护地整合优化，不断提高自然保护地管理工作科学化、规范化水平。加快推进东草海国家湿地公园建设，以国家重要湿地、湿地类型自然保护区、省级重要湿地、国家湿地公园为重点，加大湿地保护力度，对退化湿地生态系统进行修复，逐步扩大湿地面积，恢复湿地生态系统结构和功能，建立湿地保护、监测和监管体系，持续定期开展草海湿地自然保护区专项整治活动，建立湿地保护红线制度，建立湿地资源合理利用示范区，不断完善湿地功能区划，提升

湿地水质，全面维护湿地生态系统的结构和功能。

4.加强生物多样性保护

进一步增强全社会生物多样性保护意识，做好野生动植物保护工作。加强动植物疫病防控，认真做好产地检疫和调运检疫工作，扎实抓好疫情监测与处置，及时上报疫情信息，力争做到突发重大疫情应急处置率达100%。按照野生动物、野生植物保护相关规定，严厉打击非法猎杀和捕食野生动物，贩卖珍稀植物的违法行为。强调“规划建绿”“见缝插绿”，重视城市植物群落构筑。大力恢复和增加林草植被覆盖，为野生动植物生存繁衍提供条件。树立绿色循环利用理念，在资源开发利用过程中减少对生态环境损害，重视生物多样性保护。

专栏 11 生态安全屏障建设工程

“森林鹤庆”建设：实施森林草原保护、防火能力建设、林业产业发展、森林生态效益补偿、陡坡地生态治理、新一轮退耕还林还草、林业生态保护与修复、智慧林草等项目建设，积极开展植树造林，到2025年，森林覆盖率达56.94%。

自然保护地体系：实施东草海湿地恢复、县城生态防护、西草海湖滨湿地提升改造等自然保护区建设项目。

生物多样性保护：强化野生动植物保护，构建有害生物监测预报体系，加强林木良种草种基地建设，实施草海湿地生物多样性示范、国家木材战略储备等项目建设。

二、加强生态保护与治理

1.坚决打赢蓝天保卫战

加快能源结构调整，大力发展绿色能源，积极推广应用可再生能源、清洁能源和新能源，最大限度降低单位 GDP 能耗。全面推进机动车污染防治，禁止焚烧农作物秸秆，深化城市扬尘污染治理，全力减少面源污染。加强对鹤庆境内企业日常监管，严格控制新增大气污染物排放量，确保达标排放，强化工业大气污染防治。推进“散乱污”整治，依法关停取缔淘汰类“散乱污”企业，积极引进和发展低能耗、轻污染或无污染的企业。

2.着力打好碧水保卫战

强化西龙潭饮用水水源保护区规范化建设，新建和完善水源地保护区标志，合理设置隔离防护，完善饮用水源地环境预警监控体系建设，全力保障饮用水水源安全。健全河（湖）长制等水环境管理长效机制，推进河流流域综合治理，落实排污许可证制度，严格按照排污总量控制标准，健全完善入金沙江、漾弓江、落漏河污染物总量控制体制机制，加强入江排污口监管。持续落实长江流域十年禁捕要求，加强重点流域生态保护与恢复。强化湖库保护和治理，深入推进农村小型污水处理设施建设，积极推进农村生活污水处理。系统控制流域水体污染，完善污水处理系统。强化城市建成区黑臭水体治理。加强工矿企业水污染防治和工业园区废水治理。推进县城、新华污水处理厂提标扩容改造工程，有序推进城乡生活污水治理工程。

3. 扎实推进净土保卫战

以耕地土壤环境保护为重点，严控新增土壤污染，实施农用地和建设用地土壤环境分级和分类管理，加强清洁生产和技术改造，控制工业污染，减少和控制“三废”排放量。加强农用土壤环境保护、园地林地土壤环境管理，严格建设用地准入管理，有序推进土壤污染治理与修复，建设土壤污染综合防治先行区。以受污染基本农田、重金属污染重点防控区、工矿企业周边、集中污染治理设施周边、废弃物堆存场地、历史遗留重污染工矿场地、搬迁重污染工矿企业废弃地等为重点，实施土壤污染治理与修复试点示范项目。强化矿产资源开布局局引导，推进矿山地质环境恢复和综合治理，推动绿色矿山建设。

4. 全力打好清废攻坚战

以鹤庆产业园区为重点，提高园区涉重金属、危险化学品企业环境准入门槛，严格执行环境影响评价制度，禁止新建落后产能或产能严重过剩行业的建设项目。开展全县重金属污染场地环境调查与评估，建立重金属污染场地数据库和信息管理系统，实现动态管理。开展固体废物排查，实施重金属、工业固体废物重点整治，积极推进城乡生活垃圾分类回收和无害化处理，推进建筑垃圾资源化利用，持续推进白色污染防治、塑料污染治理，全面开展垃圾分类，推进城乡生活垃圾减量化、无害化、资源化处置，完善危险废弃物、医疗废物安全处置。

5.有效治理农业面源污染

加强畜禽、水产养殖污染治理，推进病死畜无害化处理，控制农药化肥使用量“零增长”，推进畜禽粪便、农作物秸秆、农膜资源化利用。严格控制农业面源污染，加大金沙江、漾弓江、落漏河流域周边农村面源污染治理，开展农村环境连片整治，调整流域种植结构和养殖布局。以集中规模养殖替代散养，发展规模化养殖，推进种养结合，加强粪污无害化处理和资源化利用，提升畜牧业生态化程度。积极引导和推动生态农业、有机农业，建设绿色、有机农产品生产基地，积极引导和鼓励农民使用测土配方施肥、生物防治、精细农业等技术，有效降低农药、化肥使用量，引导土地生产转型，抓实农业面源污染治理工作。

专栏 12 生态保护与治理建设工程

水资源保护治理：（1）饮用水水源地保护：实施县城集中式饮用水水源地保护、县城备用饮用水源地整治及输配管网等项目建设，开展“千吨万人”及乡镇饮用水源地整治项目。（2）水污染防治工程：持续推进河（湖）长制，结合长江流域水污染治理工作，开展长江上游水土保持治理、污水直排治理、河道治理及水质提升、流域水生态修复、水库周边村落污水收集、工业园区废水治理、污水处理厂新建和改扩建等工程。（3）水系连通及农村水系综合整治项目：开展海尾河、清水河等河流综合整治和湿地恢复等工程建设。（4）实施《鹤庆县农村生活污水治理专项规划》（2019—2035），做好农村生

活污水治理项目。

土壤环境治理工程：健全完善土壤污染预警监测体系，开展矿山生态修复和综合治理、土地整治、土壤污染治理与修复等项目建设，推进煤山综合治理和马厂煤矿煤矸石综合利用项目，建设土壤污染综合防治先行区。

三、推进资源节约集约利用

构建以市场为导向的绿色技术创新体系，推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。高效节约集约利用土地，制定实施土地分类利用标准，严格土地用途管制，加大闲置土地和低效利用土地清理处置力度。落实最严格的耕地保护制度，严守耕地和基本农田红线，确保基本农田用途不改变，质量有提高。推进清洁生产，合理布局高原特色农业和食品加工、清洁载能、矿冶、建材等产业，构建生态工业格局。支持工业固体废弃物资源化新技术、新设备、新产品应用，提高固体废弃物综合利用率。大力发展节水产业，推广运用节水技术，实施农业综合水价改革，有效推进农业节水，大力开展全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。提高群众环保意识，定期开展节能节水知识普及宣传工作，优化推广低能耗、低污染绿色交通系统，倡导绿色、低碳、文明的生活方式。

四、强化生态文明建设

建立生态环境保护长效机制，落实“党政同责，一岗双责”，

压实党委、政府生态环境保护主体责任，完善耕地保护、矿产资源开发、排污许可等配套制度，健全完善与经济社会发展相协调、与生态文明建设相适应的环境保护体制机制。加强工业企业监督管理，严格执行环保“三同时”制度，引导企业绿色、循环发展。健全环境治理市场体系，以改善生态环境质量为核心，以壮大绿色环保产业为目标，以激发市场主体活力为重点，以培育规范市场为手段，推动体制机制改革创新，塑造政府、企业、社会三元共治新格局。强化生态环境监管，统筹抓好生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，提高生态环境监管执行力，形成生态环境监测与生态环境执法有效联动、快速响应机制。建立排污企业黑名单制度和生态环境信息公开制度，将环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒对象名单，建立群众和社会舆论参与生态环境监督的大监督格局。健全以区域补偿、流域补偿、森林生态效益补偿为主的生态补偿政策，实现重点领域生态补偿全覆盖。

第四节 推进城乡融合发展，着力建设“美丽鹤庆”

大力实施乡村振兴战略，积极争取纳入国家西部地区乡村振兴重点帮扶县，大力创建乡村振兴示范乡镇、精品示范村和美丽村庄，推进以人为核心的新型城镇化建设，推动城乡一体化建设，逐步缩小城乡差距，实现城乡均衡发展，建设“美丽鹤庆”。

一、全面推进乡村振兴战略

1. 巩固拓展脱贫攻坚成果

坚持农业农村优先发展，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。统筹推进农村政治、经济、文化、社会、生态文明建设和党的建设，谋划好农村交通、网络、环保、能源等基础设施建设和布局，着力补齐教育、医疗等农村基础设施和社会公共服务短板。推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，完善东西部协作和社会力量参与帮扶机制，保持财政投入力度不减，不断巩固拓展脱贫成果，激发贫困户内生发展动力，持续推进脱贫地区发展，构建解决相对贫困和巩固脱贫攻坚成果长效机制，让脱贫人口生产生活水平稳步提高。

2. 促进乡村产业发展

推广“公司+专业合作社+农户”模式，加强以家庭承包农户为基础，以专业种养大户、家庭农场、合作农场、农民专业合作社、农业龙头企业为骨干，其他组织形式为补充的新型农业经营主体队伍建设。坚持走产业发展“绿色化、规模化、品牌化、专业化、组织化、市场化”道路，围绕桑蚕、中药材、特色果蔬、奶牛养殖等优势产业，打造特色鲜明、创新创业活跃、业态类

型丰富、利益联结紧密的乡村产业体系。贯彻落实品牌强县和质量强县战略，积极开展绿色食品、有机农产品和农产品地理标志认证工作，加强农产品质量安全可追溯体系建设，健全农产品质量检测监管体系，推进农业标准化生产。通过优化产业结构、延伸产业链条，进一步激发发展活力，巩固发展成果，推进农村产业融合发展示范园、乡村旅游发展示范村建设，推动乡村产业高质量发展。积极培育乡村新经济新业态，鼓励发展特色林果、休闲旅游、健康养生、创意手工业，推进高原特色农业与文化旅游、电子商务等融合发展，促进乡村产业全面协调可持续发展。

3.加快美丽乡村建设

聚焦垃圾、污水和村容村貌整治提升，加强村庄公共空间、庭院环境和建筑风貌整治，打造一批城里人喜欢来、农村人呆得住的美丽村庄。持续推动农村人居环境整治工作，逐步建立完善农村生活垃圾处理市场化运作、减量化处理、资源化利用、数字化管理、法制化保障的工作机制，提高农村生活垃圾收运处置能力。因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺，积极推进农村生活污水治理。在乡镇集镇和行政村村委会所在地公厕建设全覆盖的基础上，科学确定农村厕所改造模式，加快推进农村无害化卫生户厕改造。积极推进旅游村庄厕所改

造。到 2025 年，实现村庄生活垃圾全收集全处理、农村生活污水处理设施全覆盖，改造建设无害化卫生户厕 30000 座以上，农村无害化卫生户厕覆盖率达 90%以上。

4.繁荣发展乡村文化

按照布局合理、单独设置、功能齐全的要求，强力推进乡镇文化服务中心建设和基层文化设施规范化建设，实现县、乡镇、村（社区）三级文化网络设施全覆盖，补齐基层公共文化服务短板，打造示范性乡镇综合文化站。深化文明村镇及新时代十星级文明户创建，强化文明村镇创建工作动态管理。围绕居家美化净化、家庭伦理道德、亲子教育、身心保健等内容，开展“新农村新生活新农民”培训，推动移风易俗，带动乡风文明建设。结合文化遗产、节庆赛事、修学研习、养生文化、民俗文化、名人文化创意开发，打造一批美食村、艺术村、养生村、休闲村等特色村，推动乡村文化旅游融合发展。

5.健全乡村治理体系

加强农村基层组织建设，提升乡村振兴动能，优化农村“双创”环境、建立健全自治、法治和德治相结合的现代乡村治理体系。提升乡村德治水平，不断完善和修订村规民约，推行完善义务工制度。充分发挥党组织的功能和作用，完善基层网格化服务管理，充分调动村民的积极性、创造性，以村民为主体，培育具有农村多元化、多样化、服务型、公益性、互助性的农

村社会组织，形成党组织引领、多方参与的为民服务格局。

专栏 13 乡村建设重点工程

脱贫攻坚成果巩固拓展：继续推进东西部协作，实施好沪滇帮扶等项目，持续推进各乡镇基础设施补短板项目，补齐交通、水利、教育、医疗等短板和弱项，加大产业帮扶力度，壮大村级集体经济，提升脱贫地区生产生活条件。

新型经营主体培育：到 2025 年，培育国家级农业龙头企业 1 家、省级农业龙头企业 5 家、州级农业龙头企业 15 家；农民专业合作社 300 个，其中省级示范社 10 个、州级示范社 30 个；现代农业庄园 40 个，其中省级 2 个、州级 5 个；家庭农场 200 户，其中省级 4 户、州级示范家庭农场 20 户；引进、培育各类新型农业经营主体 550 户（家），新型农业经营主体收入占农村经济总收入的 50%；全县乡村人才总量达到 15000 人以上，新型职业农民数量达到 300 人以上，累计培训农业实用人才 20000 人次以上。

农产品品牌和质量安全建设：到 2025 年，创建县级绿色食品知名区域公共品牌达 3 个以上，知名企业品牌达 10 个以上。通过绿色食品、有机产品认证的企业达 10 个以上，认证产品数达 30 个以上；力争通过国家农产品地理标志登记 1 个以上（鹤庆圆腿）；每个乡镇至少打造一个“一村一品”品牌；主要农产品质量安全抽检合格率稳定在 98% 以上。

农村一二三产业融合发展试点示范：围绕农业、工业、文化旅游产业，依托奶牛、花卉、果蔬、贵金属等特色产品、自然风光和民族文化，开展产业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、多业态复合等创新和试验，争创农村产业融合发展试点示范。

美丽乡村建设：实施农村生活污水处理、农村垃圾治理项目，开展“厕所革命”，全面提升农村人居环境，继续推进乡村振兴试点村建设，积极创建乡村振兴示范乡镇、精品示范村、美丽村庄。

二、加快新型城镇化进程

1. 优化城镇空间布局

坚持着眼长远，抓好城镇空间布局，引导城镇合理分工发展，形成以县城云鹤镇为中心城区，其他乡镇为补充的城镇结构。按照新型城镇化总体要求，实现人居向城镇集中，产业向园区集中，农业规模化经营，旅游休闲特色化发展。深入推进产城融合，促进产业发展和城镇建设良性互动，调整产业布局、优化空间格局，以产促城、以城兴产。

2. 全面推进城市更新

围绕“干净、宜居、特色、智慧”四大要素，持续推进美丽县城建设工作，历史文化街区保护修复，人居环境显著改善，白族文化特色更加鲜明，县城文明程度大幅提高，建设具有鹤庆特色的宜居宜业宜游白族精品小城。有序推进城中村改造和老旧小区改造，加快城镇建成区美化、亮化、绿化工程建设，着力提升城市品质和城市风貌。开展城镇人居环境提升行动，狠抓“厕所革命”和垃圾清运工作，广泛开展爱国卫生运动，积极创建国家卫生县城。不断完善县城市政道路、停车场、公园、公厕、文体活动场所等建设，进一步补齐市政路网和“一水两污”

等基础设施短板，改造县城备用水源、供水管网和建成区周边污水管网建设，创新垃圾处置方式，不断提高城市承载能力。

3.加快特色城镇建设

按照综合型、工贸型、商贸型、农贸型和旅游型等特色城镇建设，引导县域城镇合理分工发展。大力推进各乡镇集镇基础设施及配套建设，提升集镇功能，因地制宜，加大资源整合、产业培植和资金、人才引进力度，建设一批产业特色鲜明、生态环境优美、设施服务完善、传统文化彰显、体制机制灵活的乡镇集镇。

4.提升城市管理水平

以信息化技术为支撑，以网格化管理为依托，以市场化运营为导向，以属地化责任为保障，综合运用市场、法律、行政和社会自治等手段，推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，加快构建精细、精确、精准的快速高效城市管理体系。完善城市街巷、道路交通、绿化环卫、城管执法等管理机制体制，制定管理清单、网格清单和责任清单、考核清单，健全县城空间治理体系，逐步实现城市管理标准、规范、全覆盖。加强5G、物联网、云计算、大数据、人工智能等技术在城市管理中的应用，加快城市管理大数据平台建设，构建统一平台、服务高效的智慧城市生态体系。

专栏 14 新型城镇化重点工程

市政基础设施：（1）市政交通：完善县城路网建设，加快推进环城南路、北环路西延段、兴鹤路、兴鹤工业园区西邑片区南环线等市政道路建设。（2）市政公共设施：实施自来水管网提升改造、自来水备用水源及提标扩容改造、排水防涝设施、停车场等项目建设。

城市更新：（1）城市功能提升：推动老旧小区提升改造、“四城同创”项目实施，加强县城供水、电力、环卫、防洪排涝、抗震、消防、信息等基础设施建设，实施县城生态修复和功能完善工程，建设海绵城市、韧性城市。（2）城市综合开发：推动云鹤古城商业综合体、中心城区商住综合体、月亮街—传统民俗文化街区等建设。（3）城市风貌提升：围绕县城城市品质提升，实施生态文化长廊、森林公园等建设，开展县城绿色廊道、防护绿带、景观绿化等项目建设。（4）城镇污水处理：实施县城管网完善及污水收集系统、新华污水处理厂配套管网等项目建设。（5）垃圾收运处置：实施水泥窑协同处置城乡生活垃圾、建筑垃圾再生及处置工程，建设生活垃圾中转站，实施餐厨垃圾收集整治等项目。

特色小镇：巩固提升特色小镇创建成果，重点完善新华银器小镇道路、停车场等基础设施和配套服务设施，开展老村环境综合整治，实施银器文化交流中心（二期、三期）工程，提升小镇智慧化程度。

集镇建设：（1）农贸和集贸市场建设：实施县城农贸市场、乡镇农贸市场建设改造及配套商业项目，提升和完善乡镇集镇功能。（2）乡镇“一水两污”建设：实施乡镇集镇供水提升改造和“两污”治理等项目。

三、推动城乡融合发展

持续提升硬实力，优化软环境，不断增强城镇可持续发展

能力，完善服务设施、市政管网、物流网络并向乡村延伸，以镇带村、以村促镇，推动县乡村联动发展。加快推进乡村基础设施升级改造，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。促进各类要素更多向乡村流动，形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环体系，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，持续提升城乡融合水平。健全财政投入保障机制，完善乡村金融服务体系，建立工商资本入乡促进、科技成果入乡转化等各项机制。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，建立城乡教育资源均衡配置机制，健全乡村医疗卫生服务体系和城乡公共文化服务体系，完善城乡统一的社会保险制度，统筹城乡社会救助体系，促进城乡公共服务均等化。

第五节 加强民生保障建设，着力建设“幸福鹤庆”

落实各项惠民政策，提高城乡基本公共服务均等化水平，推进政治、经济、文化、社会、生态发展成果共享，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，建设“幸福鹤庆”。

一、优先发展教育事业

1. 推进学前教育普及普惠发展

继续推进乡镇中心幼儿园和居住分散、边远、贫困地区普惠性学前教育发展，扶持普惠性民办幼儿园改善办园条件和提升办园质量，稳步扩大公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖面。

加快普及学前教育，形成以公办幼儿园为骨干示范，民办教育为补充的办园格局，构建覆盖城乡、布局合理、管理规范学前教育公共服务体系。加强幼儿园保教队伍建设，完善幼儿园园长、教师培养培训机制，支持鼓励现有幼儿教师提高学历、取得任职资格。到 2025 年，学前三年儿童毛入园率达 90%。

2.推进义务教育优质均衡发展

建立完善“城乡一体、服务均等、保障公平、就近入学”的义务教育发展模式，继续实施农村薄弱学校“强弱项、补短板”，推进义务教育学校标准化建设，扩大学校办学规模，抓实改善办学条件、加强教师队伍建设、深化考试评价与招生制度改革、提高教育教学质量和扶贫助学五个关键环节，推动义务教育优质均衡发展。科学规划学校布局，加大对农村学校和城区薄弱学校的改造力度，均衡配置教师、校舍、经费、设备、图书等资源，引导城坝区学校与山区学校帮扶结对，实施中小学校长、骨干教师交流轮岗制度，促进优质教育资源共享，努力缩小区域、城乡、校际间差距。到 2025 年，九年义务教育巩固率达 98%以上。

3.推进高中教育特色发展

积极适应经济社会发展和人民群众对高中教育多元化发展需求，促进办学体制和培养模式多样化。推进普通高中特色化实验学校创建工作，分类指导鹤庆一中、鹤庆三中晋升一级二等普通高中。坚持优质发展与多样化发展相结合，深化课程教学特色改

革，促进普通高中多样化、特色化、内涵式发展。加大职业教育改革转型力度，深化产教融合、校企合作，建立与经济、社会、行业发展相匹配的专业结构，提升专业学科服务当地产业发展能力。加大县职业中学特色专业支持力度，力争实现就业有保障、办学有质量、发展有基础。鼓励和支持民办教育发展，不断优化教育资源结构。到2025年，高中阶段毛入学率达93%。

4.推进民族教育等各类教育发展

加大对人口较少民族地区学校（含教学点）办学支持力度。深入开展学校民族团结教育，鼓励有条件的少数民族聚居区开展“双语”教学，积极创建民族优秀文化教育示范学校和民族团结示范学校。认真落实特殊教育提升计划，改善特殊教育办学条件，加强残疾学生学习、生活无障碍设施建设和特殊资源教室、实训基地建设。支持县职业中学积极开展农村实用技术培训、农村劳动力转移培训和进城务工人员岗位技能培训。推进终身教育体系建设。

5.深化教育领域综合改革

深入实施初、高中学业综合素质评价制度改革和招生制度改革，完善义务教育免试就近入学的具体办法，进一步落实和完善进城务工人员随迁子女就学和在外迁入地参加升学考试的政策措施。鼓励和引导社会力量以多种形式进入教育领域，通过联合办学、委托管理等方式，多种途径扩大和整合教育资源，提供多样

化教育服务。促进优质信息化教育资源向农村边远贫困地区学校输送共享，努力缩小教育差距，促进教育公平。稳步推进义务教育教师“县管校聘”改革，深化校长、教师交流轮岗工作，强化师德师风建设，持续提升教师学历和专业能力素养，加大教师招聘力度，多渠道引进教育优秀人才，加强乡村教师队伍建设，完善乡村教师激励机制，确保乡村教师下得去、留得住、教得好，实现县域内教师资源均衡配置。

6.全面推动教育信息化建设

加快学校信息化设施设备标准化建设，巩固提升覆盖全县的义务教育专网。加快推进教育信息化“三通两平台”建设，不断完善“校校通”系统设施和校园网络设备，加快县、乡镇和学校三级技术服务网络平台建设。完善优质数字教育资源库平台建设，加强多媒体远程教学设备在农村中小学的管理使用，充分利用卫星、电视、互联网等远程教育平台将优质教育资源输送到农村学校。实施“云上教育”工程，大力推进“互联网+教育”和智慧教育，努力实现区域内教育信息资源共享、教育行政管理网络化、教育办公自动化、教育教学数字化。

专栏 15 教育事业重点工程

学前教育：实施普惠性幼儿园建设，提升 17 所乡镇中心幼儿园和各乡镇 58 个一村一幼及校中园服务功能，实施云鹤镇中心幼儿园整体搬迁，建设云鹤镇东片区第三幼儿园、南片区第四幼儿园。

义务教育：实施义务教育学校建设，加快推进云鹤小学整体搬迁，

建设鹤庆四中、鹤庆县实验学校（12年制）、黄坪镇初级中学、龙开口镇中江中心小学等中小学校，完善义务教育学校教学综合楼、图书馆、运动场等项目建设，实施中小学改扩建和能力提升工程。

普通高中：实施普通高中质量提升计划，支持民办教育建设，推进普通高中教学及辅助用房、运动场及附属工程等项目建设，新建鹤庆县月辉世纪高级中学。

职业教育：推进鹤庆县职业高级中学产教融合基地建设等项目，实施一批职业教育发展重大项目。

教育信息化：加强“互联网+教育”设施建设，实施中小学信息化、“班班通”多媒体终端设备等项目建设。

其他教育项目：实施中小学安全保障能力、教师培训中心和周转宿舍、老年大学等项目建设。

二、健全体育事业发展

深入实施公共体育惠民工程，整合学校、社会体育资源，加大体育基础设施建设和重大体育赛事活动的投入力度，实施县级公共体育场、县城西片区游泳馆、乡镇排球馆等项目，实现公共体育设施行政村全覆盖，提高公共体育服务均等化水平。充分调动全社会参与全民健身事业的积极性，健全城乡全民健身组织网络和社会体育指导员服务管理制度，完善亲民、便民、利民的全民健身服务体系，开展多种形式、公益性的体育技能培训，广泛开展全民健身活动，不断提高全民身体素质。加强老年人事业，关注老年人身心健康，建设县乡老年人活动场所，大力开展老年人体育活动。

专栏 16 体育事业重点工程

构建全民健身服务体系，实施体育中心、游泳馆、乡镇全民健身中心、登山步道、乡镇骑行道融健身步道一体化项目等全民健身工程项目。

三、推进卫生事业发展

1.提升医疗卫生服务能力

深化医疗卫生体制改革，强化县级公立医院综合改革，建立现代医院管理制度，提升县人民医院综合服务能力，努力创建三级综合医院。加快县域紧密型医共体建设，进一步提升县人民医院、县中医医院和县妇幼保健和计划生育服务中心服务能力，提升卒中、创伤急救、胸痛等中心建设成果，构建分级诊疗、预防结合、急慢病分治、老年人医养服务、养生保健和医疗机构协调发展的现代化医疗卫生服务体系。大力提升基层医疗单位门诊、急诊、急救、创伤、住院、检查检验、中医药、康复等医疗服务能力。积极推进县人民医院3个省级重点专科、县中医医院1个省级重点专科和1个州级重点专科申报创建工作。继续做好白内障、唇腭裂、儿童白血病、儿童先天性心脏病、尿毒症、妇女“两癌”等重大疾病患者救治工作。巩固慢性病综合防控示范区建设成果，加强传染病监测网络和预警能力（体系）建设，提升突发公共卫生事件应急能力和重大传染性疾病预防能力，提高公共安全和公共卫生事业保障水平，争创国家慢性病综合防治县和国家健康促进县。深入推进三医联动

改革，构建多层次医疗保障网。

2.推进中医药服务发展

围绕实施中医药发展战略，巩固提升全国基层中医药工作先进单位创建成果，加强中医药传承创新，加快中医药产业发展。加大全国中医药资源普查结果运用，加强中药资源保护，推进中药材种植标准化、规模化、专业化、区域化，提升中药产业发展水平。以县中医院为重点，发挥中医药的特色优势，加强中医人才队伍和重点专科建设，加强中医医联体建设，发挥云南中医康复联盟和省、州中医医疗集团优势，建设名老中医药专家传承工作室。逐步构建中医预防保健、“治未病”服务体系，建设县中医医院治未病中心，设置专门床位，全面提升中医药服务能力和水平。

3.全力推进智慧医疗建设

加快区域医疗卫生信息化建设，依托县人民医院“智慧医疗”项目，深入推进“互联网+医疗健康”工程，完善县域全民健康信息平台及业务系统建设，加快全民健康信息互联互通，实现健康医疗数据资源共享和业务协同。完成医院终端虚拟化建设，更新医院信息管理系统模块，强化县乡村医疗信息一体化建设，实现智慧医院评级达到三级，力争实现电子病历评级达到五级。大力推行医疗机构检查、检验结果互认，改善患者就医便利度。强化医疗机构、医师、护士电子化注册管理，大力培养学科带头人、业务骨干，加强临床重点专科建设和医学学

科建设工作，构建卫生科技创新体系，增强医疗卫生科技创新能力。加快推进5G、人工智能等新技术在健康医疗领域应用，大力开展健康医疗大数据分析应用，加强智慧医疗建设。

4.提升全民健康保障水平

以人民健康为中心，加快补齐卫生事业短板，不断提升基层医疗卫生机构综合服务能力。实施“关爱妇女儿童健康行动”计划，提高妇女儿童健康水平，建立完善托幼服务体系。建立全面覆盖、分工明确、功能完善、运转高效的健康促进体系和健康教育体系，加大职业病防范宣传，加强职业健康工作，强化食品安全监测管理，提升全民健康水平。加强县、乡镇、村（社区）爱国卫生组织体系建设，健全完善爱国卫生工作网络，扎实开展爱国卫生“7个专项行动”，把全县所有乡镇和所有村（社区）全部建成卫生乡镇、卫生村（社区），争创国家卫生县城、国家卫生乡镇。

专栏 17 健康鹤庆建设重点工程

加快县级医院提质晋级建设，推进县人民医院内科大楼、县中医院治未病工程和卫生医疗设备更新等项目，加强卫生人才队伍和医疗卫生信息化建设。补齐公共卫生和妇幼健康保障服务能力方面的短板，实施县妇幼保健和计划生育服务中心、县疾病预防控制中心、县血吸虫病防治站整体搬迁。提升基层医疗卫生服务能力，实施黄坪镇、辛屯镇中心卫生院整体搬迁，新建乡镇卫生院业务用房，推进村卫生室标准化建设，健全和完善医疗污水、医疗废弃物处理设施设备。

四、全面繁荣文化事业

坚定文化自信，围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，促进满足人民文化需求与增强人民精神力量相统一。深入实施文化惠民工程，加大图书馆、文化馆、文化站、活动场所等县、乡镇、村（社区）三级公共文化基础设施建设投入，优化城乡文化资源配置，推进城乡公共文化服务体系的建设。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术事业，推动文化与旅游等产业的深度融合，构建现代文化产业体系。加强非物质文化遗产和文物保护，传承中华优秀传统文化，发展社会主义先进文化。

专栏 18 文化事业重点工程

公共文化服务设施：推进县博物馆、县图书馆、县文化馆建设。

文化产业：大力发展红色文化旅游，实施民族（民风民俗）文化产业园、走夷方手工艺文化传承园等项目建设。

文物保护：实施李宗黄故居、红军长征过鹤庆纪念公园、象眠山古道（国保）等文物保护维修项目，开展文物、古建筑安防自动化报警系统工程建设。

其他项目：实施鹤庆县烈士陵园、长征国家文化公园等项目建设。

五、统筹促进就业创业

围绕实现更加充分、更高质量的就业目标，实施更加积极的就业创业政策，大力营造“大众创业，万众创新”氛围，持续开展创业担保贷款、“贷免扶补”等扶持创业举措，创造更大市

场空间和更多就业岗位，提升促进就业创业工作成效。做好重点群体就业工作，扎实推进去产能职工分流安置、农民工返乡创业、就业困难人员帮扶等工作。继续实施失业保险援企稳岗政策。建立健全就业公共服务体系和职业技能培训制度，有针对性地开展职业技能提升行动。积极建立青年就业见习基地，帮助青年就业，开发更多公益岗位，托底安置就业困难人员。落实促进新时代退役军人就业创业工作措施，促进退役军人就业。持续巩固就业扶贫成果，坚持以培训为基础，以转移就业为核心，加大农村劳动力技能培训力度。扎实开展农民工工资“治欠保支”工作，着力构建和谐劳动关系。

六、提升社会保障水平

坚持以人民为中心的发展思想，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断扩大社会保障覆盖范围，稳步提高各项社会保障待遇水平。深入实施全民参保计划，不断完善城乡居民养老保险、医疗保险制度，推进基本医疗保险、大病保险、城乡居民基本养老保险、医疗救助协调发展。做好中小微企业从业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体参保工作。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，构建适度普惠型社会福利制度体系，加强养老、扶老、助残、救孤等服务网络建设，加快村级居家养老服务中心、县残疾人（儿童）康复托养中心等服务机构建设。完善社会救助体系和

最低生活保障制度，落实各项救助帮扶政策，加大社会救助工作力度，防止因患重大疾病或突发意外的家庭致贫和返贫，确保困难群众基本生活有保障。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，加大保障性安居工程建设和管理力度，解决好中低偏下收入群体住房困难问题，有效保障城乡居民合理住房需求。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，保障妇女儿童合法权益，实施《鹤庆县妇女儿童发展规划》（2021—2030年），促进妇女儿童事业全面发展，深入实施“家家幸福安康工程”，实施《鹤庆县家庭教育“十四五”规划》，加强家庭、家教、家风建设。不断完善退役军人服务保障体系，切实维护退役军人合法权益，扎实推进审计、气象、侨务、老龄、档案、红十字、地方志、工会、青少年等工作，不断提升社会保障能力和水平。

第六节 深化重点领域改革，着力建设“活力鹤庆”

以供给侧结构性改革为主线，深化行政体制改革、农业农村综合改革、财税金融体制改革，把改革贯彻到经济社会发展的全过程和各领域，加强创新平台建设，营造创新发展环境，巩固科技创新的支撑引领作用，建设“活力鹤庆”。

一、深化供给侧结构性改革

坚持需求引导、供给创新，通过去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等途径，着力推动供给侧结构性改革。持续巩

固去产能成果，降低全社会各类营商成本，打好企业降本增效组合拳，着力降低企业用电、用地、融资、物流成本。加大基础设施、产业发展、教育医疗等领域“补短板”力度，充分释放市场主体活力和内部增长潜能，提高供给体系质量和效率，全力推动供需平衡由低水平向高水平跃升。推进生产要素从低效领域转到高效领域，努力形成新主体、培育新动力、发展新产业。大力发展线上会诊、线上课堂、远程办公、网络购物等新业态，提高供给结构适应性和灵活性，更好地满足新时代市场需求。

二、持续深化行政体制改革

1.持续优化营商环境

深化“放管服”改革，深入推进行政审批制度改革和商事制度改革，推动政府职能转变，努力建设人民满意的服务型政府。持续做好简政放权工作，简化审批手续，规范审批流程，缩短审批时限，全面推行“一件事”全流程“最多跑一次”，实现一颗印章管审批、一网通办、一站式办结。全面清理和取消非行政许可审批项目，强化落实负面清单管理，协同推进证照分离、多证合一改革，简化企业注册、用水用电等办理工作。提升政府效能，推进信息资源共享、社会信用体系建设，构建优化、协同、精准、高效的市场主体监管体系和运行机制。完善“红黑榜”制度，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

2.创新政务管理方式

精准对接“三张牌”和“四个一百”项目的融资需求，强化信贷政策导向，支持企业拓宽融资渠道，切实解决企业融资难、融资贵难题。积极落实税费减免政策，认真落实有关企业养老、失业、工伤保险三项社保减免政策，支持企业稳岗和扩大就业。持续深化投资审批制度改革，全面清理投资审批事项，完善投资项目审批监管服务，简化、整合投资项目批建手续，实现审批事项、审批材料“清单化”管理，加强投资项目在线审批监管，加快构建建设项目“一张蓝图”，全面撤除阻碍社会投资的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”。分类开展“一企一策”帮扶，采取领导挂钩、责任倒逼等措施，帮助企业解决融资、技改、经营等过程中的实际困难。

三、稳步推进农业农村改革

落实最严格的耕地保护制度，确保基本农田面积不减少、用途不改变、质量有提高。重点落实保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。开展农村集体经营性建设用地入市的相关探索，严格农村宅基地管理，扎实推进宅基地确权颁证。落实农村土地集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，完善“三权分置”制度。加强土地流转和规模经营的管理服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接，积极发展多种形式适度规模经营，加快培育新型农业经

营主体。深入开展农村集体产权制度改革，有序开展集体成员的身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作，激活市场、激活要素、激活主体，探索拓宽农村集体经济发展路径。

四、深化财税金融体制改革

以改革预算管理制度、建立事权和支出责任相适应的财政体制为重点，强化财政资源统筹，加强财政规划管理，不断增强财力。深化预算管理制度改革，加强预算编制的宏观指导，强化预算约束和绩效管理。明确地方政府事权和支出责任，健全财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构，深化税收征管制度改革。规范和健全政府债务管理制度、风险预警机制，加大政府债务化解力度，切实防范和化解财政金融风险。大力发展普惠金融，鼓励各类金融机构在基层设立服务机构和网点，推动县、乡镇、村三级金融改革创新试点工作。改革创新投融资机制，推行公私合作投融资模式，鼓励和引导民间资本参与公共服务领域项目建设。加强民营经济融资服务，落实中央和银保监会支持中小微企业发展的各项政策要求，创新中小微企业贷款管理模式和贷款方式，拓宽中小微企业融资渠道。

五、深化其他重点领域改革

深化教育综合改革，健全基本公共教育资源均衡配置机制，

推进教师职称制度改革，完善校级领导干部选拔聘用管理考核办法，探索灵活多样的弹性用人机制。深化医药卫生体制改革，完善医疗、医保、医药“三医”联动改革机制，保障群众获得高质量、有效率、能负担的医药服务。鼓励社会资本通过独资、合资、联营、参股、租赁等途径，采取政府与社会资本合作方式，参与医疗、养老、体育健身设施建设和公立机构改革。深入推进基本养老保险制度改革，统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。推进退役士兵安置改革。改革住房公积金制度。深化殡葬改革，完善殡葬服务体系建设。

六、营造创新发展浓厚氛围

1. 营造创新发展环境

营造科技创新驱动发展的政策环境和制度环境，破除制约创新的藩篱，最大限度释放全社会创新、创业、创造动能，提升区域创新能力。构建低成本、便利化、全要素、开放式的“众创空间”，优化管理和服 务，加大扶持力度，降低创业创新门槛。加大科技科普宣传教育力度，营造良好的政策和舆论环境，形成“崇尚科学、鼓励创新、尊重知识、尊重人才”的良好社会风尚，形成讲科学、爱科学、学科学、用科学及“大众创业、万众创新”良好氛围。

2. 实施创新人才战略

把创新人才队伍建设摆在推进鹤庆创新发展的重要位置，

利用现代信息技术，通过行政部门、社会组织等多种渠道，建立完善鹤庆县优秀高层次人才和在外优秀人才数据库。重点培养和引进生物医药、旅游文化、农产品加工、铝精深加工等高层次人才，确保优势产业、特色产业都有开展创新活动的技术人才和创新团队。做好乡村振兴战略实施、绿色食品牌打造、脱贫攻坚成果巩固拓展等中心任务，分层、分类、分模块培养一批“有文化、懂技术、善经营、会管理”的高素质农民，培养开发农村电商人才。全面加强党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、农村实用人才、社会工作人才等各类人才队伍建设。

3.加强创新平台建设

加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新体系，支持创新要素向企业集聚，提高产业技术创新能力。加强知识产权保护力度，支持有条件的团体、个人、企业与科研机构、央企等开展多种形式科研合作，建设企业工程（技术）研究中心、工程实验室、企业技术中心，吸引国内外高校和科研机构在鹤庆设立院士专家工作站，打造高新技术成果转化、产业转型升级的重要引擎和平台，加快工作站人员培训、科技成果转化。积极培育国家高新技术企业、省创新型试点企业、科技小巨人企业、科技型中小企业，力争将鹤庆产业园区打造成高新技术开发区。

第七节 全面扩大开放合作，着力建设“开放鹤庆”

主动服务和融入国家和省州开放发展战略，加强与周边县市协同发展，扩大和深化对外开放，引资引才引智相结合，打造全方位对外开放合作格局，建设“开放鹤庆”。

一、构建全方位开放格局

依托构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，围绕云南省建设强大国内市场与南亚东南亚国际市场之间的战略纽带目标，着力拓展开放合作新空间。坚持“联动滇西，着眼滇中、川藏渝，面向南亚东南亚”的开放发展思路，主动融入国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊建设及澜沧江—湄公河合作机制，深入开展与长三角、泛珠三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝等区域合作交流，在更广阔空间优化要素配置，构建对外开放新格局。依托丽江机场、攀大高速公路、丽攀高速公路，拓展与周边友邻地区的合作交流，积极主动融入滇中城市群建设，主动对接中国（云南）自贸区、沿边重点开发开放试验区等各类开放合作平台，积极承接产业、资金、技术转移和辐射。强化与丽江、大理、宾川、永胜、剑川、洱源等周边地州和县市开放合作，支撑和服务大理—丽江—迪庆—西藏昌都经济走廊。

二、扩大和深化对外开放

实施更加积极主动的对外开放政策，开启“走出去、引进来”

双引擎，加快建成对外开放合作新高地。以培育具有区域竞争力的外经贸企业为重点，优化企业走出去发展的内外部环境，大力拓展南亚东南亚新兴市场。鼓励企业参加广交会、进博会、昆交会以及国外交易会、经贸洽谈会、展销展览会。加快水果、畜禽、乳制品、特色花卉、银铜器加工等外向型生产基地建设，瞄准南亚东南亚和中东等重点区域市场，借力中国—南亚博览会、昆明农交会等平台，加快推动特色优势农产品和民族工艺品“走出去”。

三、实施引才引智工程

深入实施“人才兴县”战略，深化人才发展体制机制改革，建立健全符合鹤庆实际的引才机制，完善柔性引进人才办法，全方位培养、引进、用好人才，聚集和培养更多科技领军人才、创新团队和科技人才后备军。健全创新激励和保障制度，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，落实好省“千人计划”产业人才专项、“万人计划”产业技术领军人才专项和苍洱人才“霞光计划”等政策，积极做好人才联系服务工作，为人才回乡就业创业提供平台、渠道和支持。强化创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。依托校地合作、沪滇协作和省州人才对口培养，加强与先进发达地区沟通联系，在教育、医疗等重点领域通过“请进来、走出去”战略，构筑优秀人才集聚的科研创新高地。

第八节 促进各民族共同发展，着力建设“和谐鹤庆”

全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”的总目标，持续推进“全国民族团结进步示范县”创建工作，夯实民族地区基础设施，推动民族优秀传统文化传承发展，培树民族团结进步示范典型，建设“和谐鹤庆”。

一、提升民族地区发展动力

围绕水、电、路、通信等制约民族地区发展瓶颈问题，加大少数民族聚居村基础设施、产业发展和基本公共服务投入，补齐少数民族聚居地区基础设施和民生短板，切实改善少数民族聚居地区发展条件。推进少数民族特色村镇、小康示范村建设，大力发展特色优势产业，走“一村一品”发展路子，夯实少数民族聚居地区脱贫致富的产业基础。大力发展生态农业、民俗乡村旅游，把生态优势和文化优势转化为经济优势，加快产业富民步伐。发挥少数民族聚居村优势，培育壮大民族文化旅游、民族文化创意设计、民族民间工艺品制作等特色民族文化产业，扶持民贸民品和民族特色商品发展，促进少数民族聚居村产业结构调整和经济转型发展。持续巩固好少数民族和民族地区的脱贫成果，健全民族地区脱贫巩固长效机制，有效防范返贫致贫风险。

二、传承发扬优秀民族文化

加大对少数民族优秀传统文化的挖掘保护和传承发展工作，充分挖掘具有鹤庆民族特色的传统民居建筑、民族服饰、民间工艺、传统技艺、民族歌舞、民风民俗等民族传统文化。加强白依歌舞、吹吹腔、甸北田埂调、甸南白族刺绣等民间文化艺术的开发、保护和扶持力度，创作一批少数民族精品文艺节目，充分展现鹤庆民间文化特色。强化少数民族文艺人才培养，加强对民族文化遗产人的保护和关爱，鼓励民间艺人以带徒传艺和举办相关传习班等形式弘扬银器锻制、龙灯、狮舞、刺绣等传统民俗。加快少数民族聚居村公共文化设施建设，推进民族类博物馆、文化馆（站）等建设，开展公益性民族文化活动，完善民族地区公共文化服务体系。推动民族文化与旅游等产业的深度融合，积极培育壮大以银铜器加工制作为重点的民族文化产业，构建具有深刻民族文化内涵和独特民族技艺的文化产业发展格局，让少数民族优秀传统文化成为鹤庆的靓丽名片。

三、培树民族团结进步示范典型

推进少数民族特色村寨、民族团结进步示范村建设，深化民族团结进步宣传教育，把民族团结教育纳入社会主义精神文明建设和公民意识教育、道德教育的全过程。充分运用新技术、新媒体等宣传载体，拓展民族团结进步宣传教育网络空间，健全民族团结进步教育常态化机制。继续实施云南省“十百千万”

工程和大理州民族团结进步“百村（社区）示范创建行动”工程，做好“民族团结进步+”的文章，充分展现鹤庆民族团结进步工作的特色和亮点，形成民族团结进步工作的“鹤庆经验”，争创“全国民族团结进步示范县”。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，维护宗教领域和谐和顺。

专栏 19 民族团结进步示范建设重点工程

“十县百乡千村万户”示范工程：继续实施“十县百乡千村万户”示范工程三年行动计划，实施 20 个示范村（社区）、1 个示范乡镇建设，命名表彰 200 户示范户。

民族文化保护传承和“双百”工程：实施少数民族传统文化抢救保护项目，推进民族文化传习所、民族文化演艺中心、民族文化手工艺展览展示馆、白族非遗文化传承展示中心、白族文化陈列室等建设。

民族特色村寨保护与发展工程：巩固提升已命名的 6 个全国少数民族特色村寨，力争新增 4 个少数民族特色村寨通过国家民委命名。

第九节 推动民主政治建设，着力建设“平安鹤庆”

坚定不移走**中国特色社会主义法治道路**，推进与社会主义现代化相适应的社会治理体系和治理能力建设，以实践新时代“枫桥经验”和实施市域社会治理现代化试点为抓手，强化基层民主，加强法治建设，推动高水平长治久安社会建设，建设“平安鹤庆”。

一、坚持党的全面领导

始终把维护党中央权威和集中统一领导作为明确的政治准

则和根本的政治要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上高度认同，政治上坚决维护，组织上自觉服从，行动上紧紧跟随，把对党忠诚、对人民负责写在推动鹤庆改革发展的生动实践中，确保党中央决策部署有效落实。全面贯彻新时代党的建设总要求，提高党的建设质量。不断完善党和国家监察体系建设，推动党内监督与其他监督有机贯通、互相协调，进一步落实全面从严治党主体责任、监督责任。深入总结和学习运用党的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，以争当时代先锋的志向和气魄，夺取全面建成小康鹤庆伟大胜利。全面贯彻新时代党的组织路线，抓实新常态干部教育工作，着力提高各级干部政治素质和专业化能力。坚持党管人才原则，严管与厚爱结合，激励与约束并重，激发干部担当作为。坚定正风肃纪，大力弘扬敢担当、善作为的工作作风，持之以恒贯彻执行中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义等不正之风，切实为基层减负。保持惩治腐败高压态势，扎紧扎牢制度篱笆，坚决扛起肃清流毒、正本清源的政治责任，营造风清气正的政治生态。坚持和完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约监督，形成党委统筹全局、各方合力促发展的工作格局。

二、加强基层民主建设

坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分调动一切积极因素，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。在党的领导下，全面推进以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的基层民主建设，不断扩大群众知情权、参与权、监督权。全面规范民主议事决策程序，强化党务、政务、村务公开，密切党群干群关系，加强对群众的教育引导，把群众的积极性转化为现实生产力。加强行业规范、社会组织章程、村规民约、社区公约等社会规范建设，充分发挥社会规范在协调社会关系、约束社会行为等方面的积极作用。发挥人大代表、政协委员、人民团体、社会组织的作用，健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。

三、推动法治鹤庆建设

深入学习贯彻习近平法治思想，切实发挥法治的引领和推动作用，共同推进法治国家、法治政府、法治社会一体化建设。强化法治教育，开展多种形式的法律宣传教育活动，多措并举推进《中华人民共和国民法典》的实施，不断提高全民法律素质，推进“八五”普法全面落实，健全社会公平正义法治保障制度。严格遵循重大行政决策公示、法律咨询、听证等制度，把政务公开作为法治政府建设的重要内容，完善重大事项、重大

决策民主协商和法律咨询制度，严格落实行政执法“三项制度”，加大行政执法力度，完善行政监督与协调机制，严格依法行政。健全党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的公共法律服务管理体制和工作机制，形成推进公共法律服务体系建设的强大合力，强化法治队伍建设，完善法律援助、公证服务、律师服务、基层法律服务和司法鉴定等法律服务体系。

四、创新社会综合治理

坚持共建共治共享，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进扫黑除恶专项斗争法治化、制度化、常态化，全面推进市域社会治理现代化试点工作，密布社会治理网格，完成县、乡镇、村（社区）三级综治中心建设，创建并完善鹤庆公共服务平台、智慧信息平台、监管平台，以网格化治理和社会服务为方向，健全完善重大事项社会稳定风险评估机制，及时排查化解各类矛盾纠纷隐患，实现治理环节上从事后处置向源头治理前移。系统推进经济调节、市场监管、公共服务、社会管理、环境治理、政府运行“六位一体”数字化治理体系建设，构建贯通上下、横向协同、反应快捷、支撑有力的智慧化社会治理系统，全面提升社会综合治理的能力和水平。

五、强化公共安全保障

牢固树立安全发展理念，坚持以人民为中心，坚持生命至上，加强安全意识教育，健全公共安全体系，提高公共安全的维护、处理能力，构建全方位立体化的公共安全网。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力。依法抓实安全生产，提高安全生产和综合处置能力，高度重视安全生产领域突出问题整改，加强安全生产监管执法工作，督促企业全面落实安全生产主体责任。强化党政军警民“五位一体”疫情防控体系，坚决管住人、管住村、管住通道、管住证件，筑牢疫情防控基础，建立健全疫情防控常态化机制。健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险。

六、提高应急管理水平

建立健全自然灾害应急救助体系，完善灾害监测预报预警、防灾减灾救灾信息共享、应急救援联动和社会动员等长效机制，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局。加大防灾减灾宣传教育力度，增强全民防灾减灾意识，提高全民应急能力，完善防灾减灾基础设施，实施应急物资保障体系建设，提升救灾物资储备能力，加强防灾减灾骨干工程建设，提高建筑物和基础设

施抗灾能力，提升学校、医院、超市和集贸市场等人员密集场所安全保障水平。进一步加强国防动员和民兵武装力量建设，推动基层武装部规范化建设，提高乡镇民兵应急能力。

专栏 20 社会治理能力提升重点工程

“八五”普法工程：实施鹤庆县基层司法业务用房、法治宣传教育广场等基层法治宣传载体建设项目，加强农村法治文化阵地建设。

“智慧公安”建设工程：实施鹤庆县 110 指挥中心搬迁改造、平安鹤庆智慧公安、智慧公安检查站、智慧街面巡防平台、公检法涉案财物管理中心等项目建设。

“平安鹤庆”建设工程：重点开展县、乡镇、村（社区）三级综治中心及视频监控系统等项目建设，实施一村一网格员计划。

应急管理提升工程：实施鹤庆县应急处理中心、应急训练基地（民兵训练基地）、数字消防指挥调度中心、消防救援大队室内训练场、消防救援队（站）营房建设等项目，配备消防车。实施应急装备和物资储备项目，提高应急保障能力。

第五章 保障措施

《纲要》是指导全县今后一个时期经济社会发展的指导方针，是编制相关专项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据，经县人民代表大会审议通过，由县人民政府组织实施。实现《纲要》目标必须坚持党的全面领导，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，确保《纲要》各项任务措施落地落实。

第一节 提供坚强组织保障

加强县委集中统一领导，成立《纲要》实施领导小组，由县委书记、县长任组长，县委专职副书记和县政府常务副县长任副组长，县处级相关领导牵头负责，相关单位和乡镇作为成员单位。领导小组下设办公室在县发展和改革局，具体负责《纲要》实施中的日常事务。领导小组要加强对规划实施的组织领导，定期研究重大规划、重大政策、重大项目和年度工作安排，督促检查有关工作落实情况。全县各级各部门要深入细致研究规划，谋准谋深、谋细谋实具有引领性、超前性、基础性、关键性的重大问题，确保规划有序实施。

第二节 统筹衔接资源配置

正确处理全县国民经济和社会发展规划与国土空间总体规

划、详细规划、专项规划的关系，加强主要目标任务、重大工程项目、重大改革政策的衔接配合，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时间安排上科学有序。在规划实施中，坚持分类指导原则，充分发挥市场配置资源的决定性作用，加强对社会资源的引导，合理配置公共资源，通过综合运用财政、土地、法规等政策手段，确保规划目标实现。根据《纲要》确定的总体思路、发展目标和重点任务，及时开展各专项规划的优化和修订工作，明确专项领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施安排。

专栏 21 县级重点专项规划

- 1.鹤庆县城总体城市设计专项规划（县住房和城乡建设局牵头负责）。
- 2.鹤庆县工业和科技发展“十四五”规划（县工业信息和科技局牵头负责）。
- 3.鹤庆县综合交通运输“十四五”发展规划（县交通运输局牵头负责）。
- 4.鹤庆县教育体育事业发展“十四五”规划（县教育体育局牵头负责）。
- 5.鹤庆县民族团结进步示范区建设规划（县民族宗教事务局牵头负责）。
- 6.鹤庆县能源“十四五”发展规划（县能源局牵头负责）。
- 7.鹤庆县“十四五”农业农村现代化发展规划（县农业农村局牵头负责）。
- 8.鹤庆县人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划（县人力资

源和社会保障局牵头负责)。

9.鹤庆县现代物流产业发展专项规划(县商务和市场监督管理局牵头负责)。

10.鹤庆县“十四五”质量强县规划(县商务和市场监督管理局牵头负责)。

11.鹤庆县水安全保障“十四五”规划(县水务局牵头负责)。

12.鹤庆县“十四五”卫生与健康规划(县卫生健康局牵头负责)。

13.鹤庆县“十四五”文化和旅游发展规划(县文化和旅游局牵头负责)。

14.鹤庆县“十四五”数字经济发展规划(县发展和改革局牵头负责)。

15.鹤庆县林业和草原发展“十四五”规划(县林业和草原局牵头负责)。

16.鹤庆县民政事业发展规划(县民政局牵头负责)。

17.鹤庆县“八五”普法规划(县司法局牵头负责)。

18.鹤庆县“十四五”生态环境保护规划(州生态环境局鹤庆分局牵头负责)。

第三节 注重政策要素导向

强化政策导向，完善财税、金融、土地、环保、投资、产业、人才、民生、价格、改革、开放等政策，加大对基础设施建设、社会公共服务、传统产业转型升级、重点培育新兴产业的政策扶持力度，形成政策合力、保障实施效果。贯彻落实国家和省州出台的促进经济社会发展的政策措施，强化政府的宏观指导、市场监管和公共服务职能，加快建立稳定公开透明的

法制环境、低成本高效率的政务环境、诚信规范公平的市场环境和市场化、法治化、国际化的营商环境。

第四节 高效谋划项目支撑

实施项目建设全过程管理，高起点、高质量做好重大项目前期工作，高质量谋划、包装、储备一批项目，建立《纲要》项目储备库。加强与国家和省州各有关部门的汇报衔接，加大项目推介和筹融资力度，争取国家和省州对鹤庆的支持，确保一批辐射带动能力强的大项目开工建设，夯实鹤庆高质量跨越式发展基础。对纳入国家和省州规划的重点项目，优先安排用地指标，保障施工用电、用气、用水和交通、运输等协调服务，确保重点项目建设顺利实施。

第五节 健全监测评估体系

健全监测监督制度，加强对规划实施情况跟踪分析，动态掌握年度计划和重点任务落实情况。建立健全重大事项报告制度，将年度重点工作和重大项目进展纳入稽查、督查范围。建立评估制度，适时组织第三方评估机构对《纲要》执行情况进行评估。建立通报制度，定期将年度工作落实情况和第三方评估结果向县委、县政府报告，并在一定范围内通报。加强考核管理，将《纲要》的重点工作、主要任务和重大事项纳入部门和单位绩效考核内容，确保《纲要》各项目标任务如期完成，

推动全县政治、经济、文化、社会、生态文明高质量协调发展。

实现“十四五”时期发展目标，任务艰巨，责任重大，使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，勤勉尽责，以心无旁骛的信念，攻坚克难的勇气，创新务实的作风，共同描绘鹤庆发展宏伟蓝图，谱写“十四五”鹤庆发展的崭新华章。

- 附件：1.鹤庆县“十三五”规划纲要主要指标执行情况
2.鹤庆县“十四五”期间经济社会发展主要指标

附件 1

鹤庆县“十三五”规划纲要主要指标执行情况

序号	类别	指标名称	单位	指标属性	2015年实际数	“十三五”规划目标		2020年完成数	“十三五”期间年均增长(%)	完成情况	备注
						2020年	年均增长(%)				
1	创新发展	非公经济占GDP的比重	%	预期性	41	50	—	42.29	0.62	未完成	
2	协调发展	城镇化率	%	预期性	35.66	45	—	42	—	完成	
3		贫困人口减少/贫困发生率	人/%	约束性	5055	2017年全面脱贫	—	0	—	完成	
4		城镇常住居民人均可支配收入	元	预期性	26761	41087	9	37845	7.18	未完成	
5		农村常住居民人均可支配收入	元	预期性	7943	13489	11	12457	9.42	未完成	
6		城镇职工基本养老保险参保人数	人	约束性	12565	12800	—	18093	2.86	完成	
7		城乡居民基本养老保险参保人数	人	约束性	160833	160000以上	—	163594	—	完成	
8		城镇职工医疗保险参保人数	人	约束性	12665	13000	—	14510	1.07	完成	
9		城镇居民医疗保险参保人数	人	约束性	8609	9000	—	—	—	完成	城乡居民合并
10		新型农村合作医疗保险参合人数	人	约束性	245229	245600	—	252345	1.01	完成	
11		城镇保障性安居工程建设	套	约束性	832	完成上级下达任务	—	9605	—	完成	
12		农村保障性安居工程改造	户	约束性	4900	完成上级下达任务	—	8759	—	完成	

序号	类别	指标名称	单位	指标属性	2015年实际数	“十三五”规划目标		2020年完成数	“十三五”期间年均增长(%)	完成情况	备注
						2020年	年均增长(%)				
13	绿色发展	耕地保有量	公顷	约束性	35478	37212.93	—	35249.38	—	未完成	
14		每万元地区生产总值能耗降低率	%	约束性	完成上级下达任务	完成上级下达任务	—	完成上级下达任务	—	完成	
15		二氧化硫排放量	万吨	约束性	0.2	完成上级下达任务	—	0.1841	-7.95	完成	
16		化学需氧量排放量	万吨	约束性	0.224	完成上级下达任务	—	0.2145	-4.2	完成	
17		氨氮排放量	万吨	约束性	0.031	完成上级下达任务	—	0.0303	-2.26	完成	
18		氮氧化物排放量	万吨	约束性	0.173	完成上级下达任务	—	0.1405	-18.79	完成	
19		森林覆盖率	%	约束性	51.9	53.4	—	56.44	1.69	完成	
20		活立木蓄积量	万立方米	约束性	820	920	—	934.3489	2.65	完成	
21		自然湿地保护面积	公顷	约束性	2907	2906.71	—	3811.48	5.57	完成	
22		城镇污水处理率	%	约束性	90	95	—	96.12	1.22	完成	
23		城镇生活垃圾无害化处理率	%	约束性	92	92以上	—	100	1.6	完成	
24		开放发展	累计利用州外到位资金	万元	预期性	415235	2788556	10	600030	—	完成
25	旅游业总收入		万元	预期性	285084	314500	2	323614	4	完成	

序号	类别	指标名称	单位	指标属性	2015年实际数	“十三五”规划目标		2020年完成数	“十三五”期间年均增长(%)	完成情况	备注
						2020年	年均增长(%)				
26	共享发展	地区生产总值	万元	预期性	554216	950000	9	1113980	11.29	完成	“四经普”基数调整,2015年实际数修正为580710
27		人均GDP	元	预期性	21202	36538	11	41381	13.25	完成	“四经普”基数调整,2015年实际数修正为22215,2020年完成数为预计数。
28		三次产业结构比例	%	预期性	19.72: 58.0: 22.28	18:54 :28	—	20.8:42.6:36.6	—	完成	因“四经普”GDP基数调整,2015年实际数修正为19.8:43.1:37.1
29		地方公共财政预算收入	万元	预期性	50896	68109	6	70008	6.58	完成	
30		累计规模以上固定资产投资	万元	预期性	370839	3311563	20	682151	22.02	完成	“十三五”期间基数调整
31		社会消费品零售总额	万元	预期性	126333	223641	12	271559	6.48	完成	2019年数据调整
32		农林牧渔业总产值	万元	预期性	232710	380886	10	464440	—	完成	“十三五”期间基数调整
33		粮食产量	吨	预期性	150901	161121	1	141278	1.10	未完成	
34		人口自然增长率	‰	预期性	1.77	< 6	—	1.29	—	完成	
35		城镇登记失业率	%	预期性	3.92	< 4.5	—	≤3.91	—	完成	
36		新增城镇就业人数	人	预期性	1462	1600	—	2402	—	完成	
37		九年义务教育巩固率	%	预期性	95.4	98	—	99.5	—	完成	
38		高中阶段教育毛入学率	%	预期性	85.1	90	—	91.6	—	完成	

说明：1.“完成情况”分为两种情况：“完成”表示完成、超额完成、同步完成“十三五”规划目标；“未完成”表示未实现“十三五”规划目标。

2.部分规划指标执行情况说明：

①“非公经济占 GDP 的比重”规划指标执行情况说明：一是 2020 年 4 月鹤庆溢鑫铝业有限公司绿色低碳水电铝加工一体化鹤庆项目二期投产，鹤庆溢鑫铝业有限公司 2020 年实现工业总产值 495474 万元，较上年增长 158.91%。二是 2020 年鹤庆北衙矿业有限公司主要产品黄金、白银涨价，全年工业总产值较上年增长 24.67%。三是因水电铝项目投产，大理鹤庆供电局电力增量部分 2020 年实现工业总产值 122021 万元，较上年增长 142.18%。以上 3 户国有企业拉动工业经济大幅增长，非公经济增速无法赶上 GDP 增速，导致未能完成规划目标。

②“城镇化率”规划指标执行情况说明：“城镇化率”指标中 2015 年实际数 35.66%为住建局提供的当年预计完成数，2015 年上级统计部门反馈常住人口城镇化率为 30.09%。2020 年预计常住人口城镇化率为 42%，“十三五”期间提高了 11.91 个百分点，实现了每年增长 2 个百分点的目标。

③“城镇、农村常住居民人均可支配收入”规划指标执行情况说明：2020 年受新冠肺炎疫情的影响，城乡收入增长缓慢，城镇常住居民人均可支配收入同比增长 3.9%，农村常住居民人均可支配收入增长 8%，导致“十三五”期间常住居民人均可支配收入年均增长率城镇为 7.18%和农村为 9.42%，未能完成规划目标。

④“耕地保有量”规划指标执行情况说明：“十三五”规划主要指标中期评估时 2015 年实际数修正为 35476.3 公顷。2020 年规划目标数 37212.93 公顷来源于《鹤庆县土地利用总体规划(2010—2020)》，该数据为我县到 2020 年耕地保有量的规划目标数。但根据《云南省人民政府关于大理州及大理市等 12 个县市土地利用总体规划调整方案的批复》(云政复〔2017〕48 号)精神,上级下达我县到 2020 年耕地保有量指标为 33953 公顷,2020 年完成数为 35249.38 公顷(该数据来源于 2018 年地籍变更数据,因三调成果未公布,且 2019 年度和 2020 年度变更调查正在开展,尚无成果数据),已完成上级下达我县耕地保有量任务,但未到达“十三五”规划 37212.93 公顷目标。

⑤“累计利用州外到位资金”规划指标执行情况说明：指标中“十三五”规划目标 2020 年数为五年累计数指标，“十三五”期间累计利用州外到位资金 2821800 万元。

⑥“累计规模以上固定资产投资”规划指标执行情况说明：2016 年完成固定资产投资 511364 万元，同比增幅 37.89%；2017 年完成固定资产投资 656106 万元，当年基数调整为 467959 万元，同比增幅 28.3%；2018 年按照调整后的基数进行测算，完成固定资产投资 610208 万元，同比增幅 30.40%；2019 年完成固定资产投资 741278 万元，同比增幅 21.5%；2020 年，完成固定资产投资 682151 万元（上报 714832 万元，核减 32681 万元），同比下降 8%。“十三五”期间因 2017 年固定资产投资核减 188147 万元，导致累计完成数为 3201107 万元，未实现“十三五”规划 3311563 万元目标，平均增长 22.02%，完成了规划目标。

⑦“社会消费品零售总额”规划指标执行情况说明：州统计部门根据县经济发展情况对 2015 年实际数作调整，调整为 198443。根据“十三五”期间最后一次（2019 年）调整基数反推，我县各年度“社会消费品零售总额”的指标完成情况为：2016 年完成社会消费品零售总额 20.5 亿元，同比增幅不变，为 12.3%；2017 年完成社会消费品零售总额 23.12 亿元，同比增幅不变，为 12.3%；2018 年完成社会消费品零售总额 25.87 亿元，同比增幅不变，为 12.3%；2019 年，完成社会消费品零售总额 28.69 亿元，同比增幅为 10.9%；2020 年完成社会消费品零售总额 27.16 亿元，同比增幅为 -5.4%。“十三五”完成社会消费品零售总额 125.34 亿元，平均增长 6.48%。完成了“十三五”规划 2020 年目标数 223641 万元，平均增长未到达“十三五”规划 12%的增长目标。

⑧“粮食产量”规划指标执行情况说明：2018 因省统计局对 2005—2017 年粮食产量统计数进行调整，2015 年粮食产量由 150901 吨调整为 132228 吨，“十三五”期间年均增速不变，若按照调整后核算，2020 年规划目标数应为 138973 吨。2020 年粮食总产为 141278 吨，年均增速为 1.1%，完成了“十三五”期间粮食产量增速指标，但未完成“十三五”规划 161121 吨目标。

附件 2

鹤庆县“十四五”期间经济社会发展主要指标

序号	分类	指标	2020 年	2025 年	属性	数据来源
1	经济发展	地区生产总值（GDP）（亿元）	111.4	170	预期性	县统计局
2		人均地区生产总值（元）	41381	61370	预期性	县统计局
3		一般公共预算收入（亿元）	7	8.76	预期性	县财政局
4		社会消费品零售总额（亿元）	27.16	43.74	预期性	县商务和市场监管局
5		制造业增加值占 GDP 比重（%）	21.42%	25%	预期性	县工信和科技局
6		农产品加工产值与农业总产值比（%）	159	220	预期性	县农业农村局
7		旅游业总收入（亿元）	32.36	38.5	预期性	县文旅局
8		常住人口城镇化率（%）	42	50	预期性	县统计局
9	民生福祉	城镇常住居民人均可支配收入（元）	37845	50140	预期性	县统计局
10		农村常住居民人均可支配收入（元）	12457	18025	预期性	县统计局
11		人均预期寿命（岁）	77.52	77.82	预期性	县卫健局
12		每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.9	2.4	约束性	县卫健局
13		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11	12	预期性	县教体局
14		城镇登记失业率（%）	≤3.91	≤3.91	约束性	县人社局
15		基本养老保险参保率（%）	90	95	约束性	县人社局
16	创新驱动	研发经费投入占 GDP 比例（%）	1.1	1.5	预期性	县工信和科技局
17		每万人发明专利拥有量（件）	0.5	0.8	预期性	县工信和科技局
18	绿色转型	单位 GDP 能源消耗降幅（%）		完成州下达任务	约束性	县发改局
19		单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	24.18	2	约束性	州生态环境局鹤庆分局
20		空气质量优良天数比例（%）	100	100	约束性	州生态环境局鹤庆分局
21		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	71	75	约束性	州生态环境局鹤庆分局
22		森林覆盖率（%）	56.44	56.94	约束性	县林草局
23	开放发展	进出口贸易总额（万美元）	160.2	258	预期性	县商务和市场监管局
24		累计利用州外到位资金（亿元）	60	76.58	预期性	县投资促进局
25	安全保障	粮食总产量(万吨)	14.1	14.2	约束性	县农业农村局
26		电力装机(万千瓦)	237.12	282.12	预期性	县能源局

备注：①地区生产总值的绝对数按 2020 年不变价，增速按可比价；

②地表水质量的监测范围为我县纳入国家考核的地表断面水质达标情况。